T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI

ADALET

YÜRÜTMEYİ DURDURMA KARARI EVRAK İŞLEMLERİ

Ankara, 2017

- Bu bireysel öğrenme materyali, mesleki ve teknik eğitim okul/kurumlarında uygulanan çerçeve öğretim programlarında yer alan kazanımların gerçekleştirilmesine yönelik öğrencilere rehberlik etmek amacıyla hazırlanmıştır.
- Millî Eğitim Bakanlığınca ücretsiz olarak verilmiştir.
- PARA İLE SATILMAZ.

İÇİNDEKİLER

AÇIKLAMALAR ii
GİRİŞ 1
ÖĞRENME FAALİYETİ-1 3
1. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI TALEBİNİN KABULÜ İŞLEMLERİ 3
1.1. Yürütmenin Durdurulmasına İlişkin Kavramlar 3
1.2. Yürütmeyi Durdurma (YD) Talebinin Kabulü Aşamaları ve İçeriği 4
1.2.1. Yürütmenin Durdurulması 4
1.2.2. Yürütmenin Durdurulması Talebi 5
1.2.3.Yürütmenin Durdurulması Talepli İdari Dava Açılması 7
1.2.4.Yürütmenin Durdurulması İsteminin Kabulü Kararı 8
1.2.5.Yürütmenin Durdurulması Kararına Karşı İtiraz 9
1.3. Yürütmenin Durdurulması Talebinin Kabulü İşlemleri UYAP Ekranları 12
1.3.1.Yürütmenin Durdurulması Talebinin Kabulü UYAP Ekranları 12
1.3.2.Yürütmenin Durdurulması Görüşme Tutanağı YD Ara Kararı UYAP Ekranları 16
1.3.3.Yürütmenin Durdurulması Karar İşlemleri Ekranları 21
DEĞERLER ETKİNLİĞİ 27
UYGULAMA FAALİYETİ 28
ÖLÇME VE DEĞERLENDİRME 29
ÖĞRENME FAALİYETİ-2 31
2. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI TALEBİNİN REDDİ İŞLEMLERİ 31
2.1. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Reddi Kararı 31
2.1.1. İtiraz Sonucu Yürütmenin Durdurulması İsteminin Reddi Kararı 32
2.2. Gerekçeli Karar-Ara Karar- YD Karar Listesi Ekranları 34
2.3. Yürütmenin Durdurulması İtiraz İşlemleri UYAP Ekranları 38
DEĞERLER ETKİNLİĞİ 45
UYGULAMA FAALİYETİ 46
ÖLÇME VE DEĞERLENDİRME 47
MODÜL DEĞERLENDİRME 49
CEVAP ANAHTARLARI 50
KAYNAKÇA 51

AÇIKLAMALAR

ALAN	**Adalet**
DAL	**Zabıt Kâtipliği**
MODÜLÜN ADI	**Yürütmeyi Durdurma Kararı Evrak İşlemleri**
MODÜLÜN SÜRESİ	40/14
MODÜLÜN AMACI	Bireye/öğrenciye, mevzuata uygun olarak yürütmeyi durdurma kararı evrak işlemleri ile ilgili bilgi ve becerileri kazandırmaktır.
MODÜLÜN ÖĞRENME KAZANIMLARI	**1.** Yürütmeyi durdurma talebinin kabulü evrak işlemlerini yapabileceksiniz. **2.** Yürütmeyi durdurma talebinin reddi evrak işlemlerini yapabileceksiniz.
EĞİTİM ÖĞRETİM ORTAMLARI VE DONANIMLARI	**Ortam:** Kalem hizmetleri atölyesi **Donanım:** Evrak imha makinesi, kâtip çalışma masası, camlı dolap, arşiv dolabı, bilgisayar, internet, mesleki program, projeksiyon, tarayıcı
ÖLÇME VE DEĞERLENDİRME	Bireysel öğrenme materyali içinde yer alan ve her öğrenme faaliyetinden sonra verilen ölçme araçları ile kendinizi değerlendirebileceksiniz.

GİRİŞ

Sevgili Öğrencimiz,

İdari işlemleri yerine getiren idare üstün kamu gücüyle donatılmıştır. Hukuk devleti ilkesi gereği, idarenin kamu gücüne dayanarak yerine getirdiği idari işlemlere karşı yargı yolu açıktır. İdari işlemlere karşı davanın açılması, davanın sonuçlanmasına kadar ki zamanda ilgili işlemin uygulanmasını durdurmaz. Bu nedenle yürütmenin durdurulması kavramı ortaya çıkmıştır.

Yürütmenin durdurulması kurumunun varlığı sayesinde dava sonuçlanıncaya kadar hukuka aykırı ve telafisi güç veya imkânsız zarar doğurabilecek idari işlem uygulanmasının önüne geçilmiş olur. Böylece idarenin üstün gücüne dayanarak uyguladığı idari işlemin sonuçlarından birey korunmuş olur.

Yürütmenin durdurulması kararı evrak işlemleri bireysel öğrenme materyali ile; yürütmenin durdurulması kavramının ne olduğu, yürütmenin durdurulması talebinin yapılması, yürütmenin durdurulması isteminin kabulü/reddi kararları, verilen kararlara karşı itiraz edilebilecek yerler ve itiraz sonucu verilecek kararlar hakkında bilgi sahibi olacak, UYAP üzerinden yürütmenin durdurulmasıyla ilgili işlemleri yapabileceksiniz.

ÖĞRENME FAALİYETİ-1

ÖĞRENME KAZANIMI

Bu öğrenme faaliyeti ile kazanılacak bilgi ve beceriler doğrultusunda, yürütmeyi durdurma talebinin kabulüne ilişkin evrak işlemlerini yapabilecek ve mesleki programda yürütmenin talebinin kabulü ile ilgili ekranları kullanabileceksiniz.

ARAŞTIRMA

- Yürütmenin durdurulması nedir? Araştırınız.
- Hangi durumlarda yürütmenin durdurulması istenebilir? Araştırınız.
- Yürütmenin durdurulması talebi hangi mercilere yapılır? Araştırınız.
- Yürütmenin durdurulması kararı verilmiş olan örnekleri araştırarak sınıfta paylaşınız.

1. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI TALEBİNİN KABULÜ İŞLEMLERİ

İdarenin, kamu görevini yürütürken kamu gücüne dayanarak ve tek yanlı olarak aldığı hukuksal kararlar idari işlemleri oluşturur. İdari işlemler nedeniyle hakları zedelenen kişiler, idare aleyhine Danıştay veya idare mahkemelerinde dava açma hakkına sahiptir.

İdari işlemler hakkında yetki, şekil, sebep, konu ve maksat yönlerinden birinin hukuka aykırı olduğu iddiasıyla menfaatleri ihlal edilen kişiler tarafından iptal davası açılabilir. Ancak Danıştay veya idare mahkemelerinde dava açılması, dava edilen idari işlemin yürütülmesini durdurmaz. Bu nedenle 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde yürütmenin durdurulması kurumu düzenlenmiştir.

1.1. Yürütmenin Durdurulmasına İlişkin Kavramlar

- **Yürütme:** Yargı ve yasama ile birlikte, güçlerin ayrılığı ilkesine dayanan demokrasi rejimlerindeki üç erkten (güç) biridir. Yürütme, yargıya ve yasalara bağlı olarak ülkenin ve hükümetin icraatını gerçekleştiren erktir. Burada kullanılan yürütme kavramı bu erkin vermiş olduğu idari kararların uygulanması manasında kullanılacaktır.
- **Yürütmeyi Durdurma:** Yürütmenin durdurulması, idari yargıda açılacak iptal davalarında mahkemenin nihai karar vermesinden önce tedbir niteliğinde verilen bir karardır.

- **Danıştay:** Türkiye Cumhuriyeti'nin yürütme organlarına yardımcı bir inceleme, danışma ve karar organı olup yönetimin yargı yoluyla denetlenmesi görevini yapan bir yargı kuruluşudur.
- **Dava Dilekçesi:** Mahkemenin bir davaya bakabilmesi için davacının talebini yazılı olarak bildirdiği belgedir.
- **İdari Dava:** Devlet kurumları tarafından yapılan işlere karşı dava açılması demektir. Bu yolla açılan davalarda idari eylem ve işlemlerin hukuka uygunluğu denetlenir, yerindeliği denetlenmez. İdari davalar idare mahkemesinde, vergi mahkemesinde veya Danıştay'da açılır.



Fotoğraf 1.1: Danıştay binası

1.2. Yürütmeyi Durdurma (YD) Talebinin Kabulü Aşamaları ve İçeriği

1.2.1. Yürütmenin Durdurulması

Bir idari davanın açılması dava edilen idari işlemin yürütülmesini durdurmaz. Hukuka aykırı olduğu öne sürülen ve bu nedenle dava edilen işlemin uygulanmaması için, idari yargı mercii tarafından, yürütmenin durdurulması kararı verilmesi gereklidir.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde yürütmenin durdurulması: "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması hâlinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler." şeklinde ifade edilmiştir.

Yürütmenin durdurulması yalnızca idari işlemlere karşı açılan iptal davalarında talep edilebilir. Yürütmenin durdurulması iptal davasını tamamlayan bir niteliğe sahiptir. İptal davasında amaç bireyin idareye karşı korunmasıdır. Bireyin, iptal davası sonuçlanıncaya kadar idareden korunabilmesi için dava devam ederken idari işlemin uygulanmasının önünü kesmek gerekmektedir. Bu nedenle yürütmenin durdurulması iptal davası, davacısı için vazgeçilmez bir öneme sahiptir.

İdareye karşı açılan tam yargı davalarında ise ortada iptali istenen bir idari işlem olmadığı için yürütmenin durdurulması mümkün değildir.

Vergi davalarında da yürütmenin durdurulmasını talep etmek mümkündür. Ancak yürütülmesi dava açınca duran vergileme işlemlerine karşı yürütmenin durdurulması talebi gerekli değildir.

1.2.2. Yürütmenin Durdurulması Talebi

Yürütmenin durdurulması kararı resen (kendiliğinden) idare mahkemesi tarafından verilemez. İdari işleme karşı davanın açılmasından, sonuçlanmasına kadar ki aşamada davacı taraf, yürütmenin durdurulmasını talep etmelidir.

1.2.2.1. Yürütmenin Durdurulması Talebinin Ön Koşulları

Yürütmenin durdurulması talebi yapılırken bazı ön koşulların sağlanmış olması gerekmektedir.

- Yürütmenin durdurulması talebinin ön koşulları şunlardır:

  - İdari mahkemelerde veya ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da idari bir davanın açılmış olması,
  - Görülen davanın idari işlemle ilgili bulunması,
  - Yürütmenin durdurulması isteminin yapılması,
  - Yürütmenin durdurulmasıyla ilgili harcın yatırılması biçimindedir.

Koşullar arasında yer alan idari dava, idari işlemlere karşı açılmış olan davalardır. Davacı, yürütmenin durdurulmaması hâlinde doğacak zararları ve işlemin hukuka aykırılığına da yer vermelidir.

Yürütmenin durdurulması istemi hâlinde dava harcından ayrı olarak yürütmenin durdurulması harcının yatırılması gerekir. Bu harç yatırılmadığı takdirde yürütmenin durdurulması talebi incelenemez.

1.2.2.2. Yürütmenin Durdurulması Talepli Dava Dilekçesi

Yürütmenin durdurulması, dava açılırken ya da dava sonuna kadar verilecek ikinci dilekçe yahut ek dilekçelerle talep edilebilir. İstek, yazılı olarak dava dilekçesinin üzerine **"yürütmenin durdurulması isteği vardır"** yazılması şeklinde olmaktadır.

İdari yargı mercilerine verilecek dava dilekçesinde aşağıdaki hususlar bulunmalıdır. Aksi hâlde dava dilekçesinin reddine karar verilebilir.

- Davacının Adı soyadı, T.C. kimlik numarası, açık adresi
- Karşı tarafın adı, adresi

- Mümkün olduğunca açık ve öz şekilde yazılmak kaydıyla;
  - Davanın konusu (Dilekçenin konu kısmına ve talep kısmına mutlaka **"yürütmenin durdurulması taleplidir"** ibaresinin konulması gerekir.)
  - Davanın açılma nedeni
  - Talep (dava sonucu elde edilmek istenen sonuç)
  - Yasal dayanaklar
  - Deliller:
    - Dilekçenin arkasına delil listesi ekleyerek tüm deliller sıra ile yazılır.
    - Elde olan deliller dilekçenin ekinde sıra numarası verilerek sunulur.
    - Elde olmayan delillerin nereden temin edileceği açık şekilde yazılır.
  - Dava konusu işlemin davacı tarafa yazılı bildirim tarihi
  - Vergi davalarında davanın ilgili bulunduğu verginin veya vergi cezasının türü ve yılı tebliğ edilen ihbarnamenin tarihi ve numarası ve varsa mükellef hesap numarası
  - Varsa dava konusu ile ilgili içtihatlar (önceki kesinleşmiş mahkeme kararlarından örnekler)

.....NÖBETÇİ İDARE MAHMEMESİ BAŞKANLIĞI'NA
Gönderilmek Üzere

-Yürütmenin Durdurulması Taleplidir-

Duruşma İstemlidir
DAVACI : Adı- Soyadı, T.C. kimlik no.
Açık adresi yazılır.

DAVALI : İptali istenen işlemi yapan makam

DAVANIN KONUSU : İptal davası

İPTALİ İSTENİLEN
İDARİ İŞLEM : İptali istenen işlemin tarih ve sayısı

TEBLİĞ TARİHİ :

DAVANIN İZAHI :

(Bu bölümde dava konusu yapılan idari işlemin hukuka aykırılık nedenleri yazılır.)

HUKUKİ SEBEPLER : İdari Yargılama Usulü Kanunu, vs.

DELİLLER : .....

SONUC VE İSTEM : Yukarda açıklanan nedenler ve re'sen mahkemece tespit edilecek sair iptal nedenleri ile.....tarihli.....sayılı.....konulu işleminin İPTALİNE ve YÜRÜTÜLMESİNİN DURDURULMASINA karar verilmesini saygılarımla arz ederim. .../.../20....

Ad Soyad
Davacı
imza

EKLER :
1) İptal konusu yapılan idari işlem.
2) Belge 2
3) Belge 3

Form 1.1: Yürütmenin durdurulması talepli dava dilekçesi örneği

"Eğer herkes, birer fert olarak, kendi vazifesini başarır, kendi meslek ve sanatında gayret gösterirse, o zaman umumun refahı temin edilmiş olacaktır." ***Goethe***

1.2.3.Yürütmenin Durdurulması Talepli İdari Dava Açılması

Davacı taraf, yürütmenin durdurulması talepli dilekçe ile birlikte ilgili mahkemeye başvurur. Mahkeme görevlileri yatırması gereken harç tutarını ve vermesi gereken posta giderini hesaplayarak davacı tarafa bildirir. Harcın yatırıldığına dair makbuz ve gereken tutarda posta pulu, dilekçe ile birlikte teslim edildiğinde dava açılmış olur.

Davacıya teslim edilen belgede davanın görüleceği mahkeme (Örneğin; Ankara 2. İdare Mahkemesi) ve davaya ait "esas numarası" bulunmaktadır. Esas numarası davanın açıldığı yıl ve dosyanın o yıl içinde açılan kaçıncı dava olduğunu gösteren iki bölümden oluşmaktadır (Örneğin; 2009/198). Bu aşamadan sonra yapılacak tüm işlemler o mahkeme ve belirtilen "esas numarası" ile yapmalıdır. (Örneğin; Ankara 2. İdare Mahkemesi Esas No:2009/198)

1.2.4.Yürütmenin Durdurulması İsteminin Kabulü Kararı

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında, Danıştay'ın veya idari mahkemelerin yürütmenin durdurulması kararı verebilmesi için iki koşulun birlikte varlığı öngörülmüştür. Bunlar;

- İdari işlemin uygulanması hâlinde telafisi güç veya imkânsız zararlar doğması,
- İdari işlemin açıkça hukuka aykırı olmasıdır.

İdari işlemin uygulanması hâlinde bahsi geçen şartlarından her ikisinin de birlikte gerçekleşmesi durumda yürütmenin durdurulması istemi kabul edilmektedir.

İdari işlemin hukuka açıkça aykırı olmasından kasıt; idari işlemin yetki, sebep, amaç, konu veya şekil açısından hukuka aykırı olduğunun açıkça belirlenebiliyor olmasıdır. Telafisi güç zararlar olgusuna, idari işlem nedeniyle binanın yıkılması, dükkânın kapanması, gibi durumlar örnek olarak gösterilebilir.

Yürütmenin durdurulması kararlarında idari işlemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı olduğu ve işlemin uygulanması hâlinde doğacak telafisi güç veya imkânsız zararların neler olduğunun belirtilmesi zorunludur.

Yürütmenin durdurulması kararları teminat karşılığında verilir; ancak durumun gereklerine göre teminat aranmayabilir. İdareden ve adli yardımdan faydalanan kimselerden teminat alınmaz. Taraflar arasında teminata ilişkin olarak çıkan anlaşmazlıklar, yürütmenin durdurulması hakkında karar veren daire, mahkeme veya hâkim tarafından çözümlenir.

Danıştay ve idare mahkemeleri, davalı idarenin savunmasını aldıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler. Uygulanmakla etkisi tükenecek olan idari işlemlerin yürütülmesi, savunma alındıktan sonra yeniden karar verilmek üzere, idarenin savunması alınmaksızın da durdurulabilir.

Yürütmenin durdurulması kararı verilen dava dosyaları öncelikle incelenir ve karara bağlanır. Yürütmenin durdurulması isteminin daha önce reddedilmiş olması yeniden yürütmenin durdurulması istenmesine engel değildir. Ancak aynı sebeplere dayanılarak ikinci kez yürütmenin durdurulması isteminde bulunulamaz.

Yürütmenin durdurulmasında tebligat ve cevap verme sürelerinin kısaltılabilmesi amacıyla bildirimlerin memur eliyle yapılmasına olanak veren kurallar düzenlemiştir.

Böylece, özellikle idarenin savunması alınıncaya kadar geçecek süre kaybının ve postada oluşacak aksamaların önüne geçilmiş olacaktır.

Yürütmenin durdurulmasına dair verilen kararlar **"on beş gün"** içinde yazılır ve imzalanır.Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idare, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecburdur. Bu süre hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak **"otuz günü"** geçemez. Aksi takdirde ilgililer hakkında yasal işlem başlatılabilir. Hatta bu kararın uygulanmaması nedeniyle zarara uğrayan kişiler, kararı uygulamakla görevli kişilerden tazminat da talep edebilir.

Mahkemeler tarafından yürütmenin durdurulması kararı verilmesi durumunda bu kararlar *yürütmeyi durdurma kararları kartonunda* saklanır. Yürütmeyi durdurma kararları kartonu; yürütmeyi durdurma kararlarının tarih sırasına göre konulduğu ve izlendiği kartondur.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 8. fıkrasında yürütmenin durdurulmasına karar verilen dava dosyalarının öncelikle incelenip karara bağlanması gerektiğinden yürütmeyi durdurma kararları, bu kartondan devamlı takip edilir.

1.2.5.Yürütmenin Durdurulması Kararına Karşı İtiraz

Yeni düzenlemeyle İdari Yargılama Usulü Kanunu madde 45'te itiraz kurumu kaldırılmıştır. Ancak ara kararların hukukilik denetiminin yapılması anlamında gelen itiraz kurumu idari yargıda varlığını sürdürmektedir. Nitekim bölge idare mahkemesi dairelerinin görevleri arasında, "İlk derece mahkemelerince yürütmenin durdurulması istemleri hakkında verilen kararlara karşı yapılan itirazları inceleyerek karara bağlamak." sayılmıştır.

Yürütmenin durdurulması talepleri hakkında verilen kararlara karşı kural olarak itiraz edilebilir. Ancak 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 20/A maddesinde geçen "*İvedi yargılama usulü*" ve 20/B maddesinde geçen "*Merkezî ve ortak sınavlara ilişkin yargılama usulü*" nün uygulandığı davalarda yürütmenin durdurulması talebine ilişkin olarak verilecek kararlara itiraz edilemez.

Yürütmenin durdurulması talebi hakkında verilen kararlara karşı kararın tebliğini izleyen günden itibaren **"yedi gün"** içinde *bir defaya mahsus* olmak üzere itiraz edilebilir. İtiraz edilen merciler, dosyanın kendisine gelişinden itibaren **"yedi gün"** içinde karar vermek zorundadır. İtiraz üzerine verilen kararlar kesindir.

Yürütmenin durdurulması kararı verilen dava dosyaları öncelikle incelenir ve karara bağlanır. Yürütmenin durdurulmasına dair verilen kararlar on beş gün içinde yazılır ve imzalanır. Aynı sebeplere dayanılarak ikinci kez yürütmenin durdurulması isteminde bulunulamaz.

- Yürütmenin durdurulması istemleri hakkında verilen kararlara karşı;

- Danıştay dava dairelerince verilmişse konusuna göre *idari veya vergi dava daireleri kurullarına,*
- Bölge idare mahkemesi kararlarına karşı *en yakın bölge idare mahkemesine,*
- İdare ve vergi mahkemeleri ile tek hâkim tarafından verilen kararlara karşı *bölge idare mahkemesine* itiraz edilebilir.

Mahkemelerce verilen yürütmeyi durdurma istemleri hakkında verilen kararlar aleyhine yapılan itiraz başvuruları, yürütmeyi durdurma itiraz kaydına işlenir.

1.2.5.1. İtiraz Sonucu Yürütmenin Durdurulması Kararı Verilmesi

Yürütmenin durdurulması kararını inceleyen mahkemeler yapılan incelemeler sonrasında ya itirazı kabul ederler ya da itirazı reddederler. İtiraz sonucu yürütmenin durdurulmasının kabulü kararı iki şekilde verilebilir.

- Yürütmenin durdurulmasının kabulü kararına karşı yapılmış olan itiraz reddedilirse bu durumda yürütmenin durdurulması kararı onanmış olur.
- Yürütmenin durdurulmasının reddi kararı vermiş olan mahkeme kararına karşı yapılan itiraz kabul edilirse daha önce verilen karar kaldırılır veya kendiliğinden yürütmenin durdurulması kararı verilir.



T.C.
ADANA
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 20../....

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI
İSTEYEN (DAVACI) : ....
VEKİLİ : AV. ...
T. Cemal Beriker Blv.
Seyhan/ADANA

KARŞI TARAF (DAVALI) : YÜREĞİR İLÇE BELEDİYE BAŞKANLIĞI
VEKİLİ : AV. ...
Yüreğir Belediye Başkanlığı Hukuk İşleri Müdürlüğü
Seyhan/ADANA

DAVANIN ÖZETİ : Adana İli, Yüreğir İlçesinde evsel katı atık toplama bedelinin istenilmesine dair Belediye Meclisinin 06.04.2012 tarih ve 23 sayılı kararının; Yönetmelik gereği tarifeyi belirleme yetkisi büyükşehir belediyesinde olmasına rağmen bu yetkinin davalı belediye tarafından kullanıldığı, yetki gasbının bulunduğu, Çevre Kanunundaki amacın mevcut çevre temizlik vergisi ile görülen hizmetlerin farklı olarak çöp arıtma tesislerinin yapılması ve çöplerin geri dönüşümlerinin sağlanması yöntemiyle çevre kirliliğinin önlenmesi iken, meclis kararı ile çöp arıtma tesisi ve geri dönüşüm koşulları olmaksızın ücret tarifesi belirlendiği ve belirsiz süreli olarak bu ücretleri tahsil etme yoluna gidildiği, tarifenin mevcut çöp toplama ve taşıma maliyetleri üzerinden belirlendiği, yeni bir hizmet karşılığı olmadığı, her belediyenin ayrı ayrı ve birbirinden farklı tarifeler belirlediği ve vatandaşların haberi olmadan faturalara yansıtıldığı iddialarıyla iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

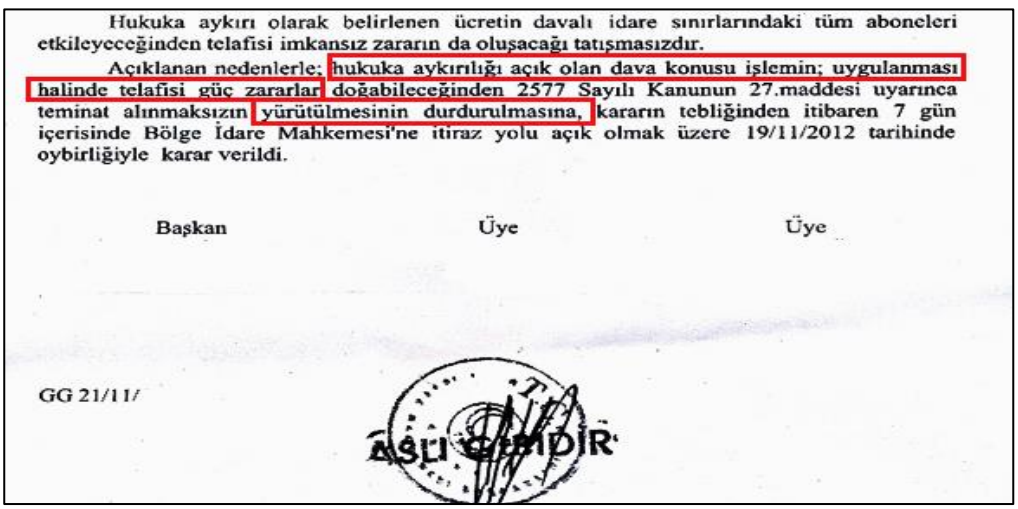
SAVUNMANIN ÖZETİ : Mevzuata uygun şekilde toplam maliyetler üzerinden hesap yapıldığı, hesap kılavuzuna uygun çalışmalar yapıldığı, dava konusu meclis kararının yasa ve yönetmeliğe uygun olduğu ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Adana 1. İdare Mahkemesince dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü.

Dava, Adana İli, Yüreğir İlçesinde evsel katı atık toplama bedelinin istenilmesine dair Belediye Meclisinin 06.04.2012 tarih ve 23 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

Fotoğraf 1.2: İdare mahkemesi tarafından verilmiş yürütmeyi durdurma kararı örneği



Hukuka aykırı olarak belirlenen ücretin davalı idare sınırlarındaki tüm aboneleri etkileyeceğinden telafisi imkansız zararın da oluşacağı tatışmasızdır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğinden itibaren 7 gün içerisinde Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 19/11/2012 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan Üye Üye

GG 21/11/

ASLI GİBİDİR

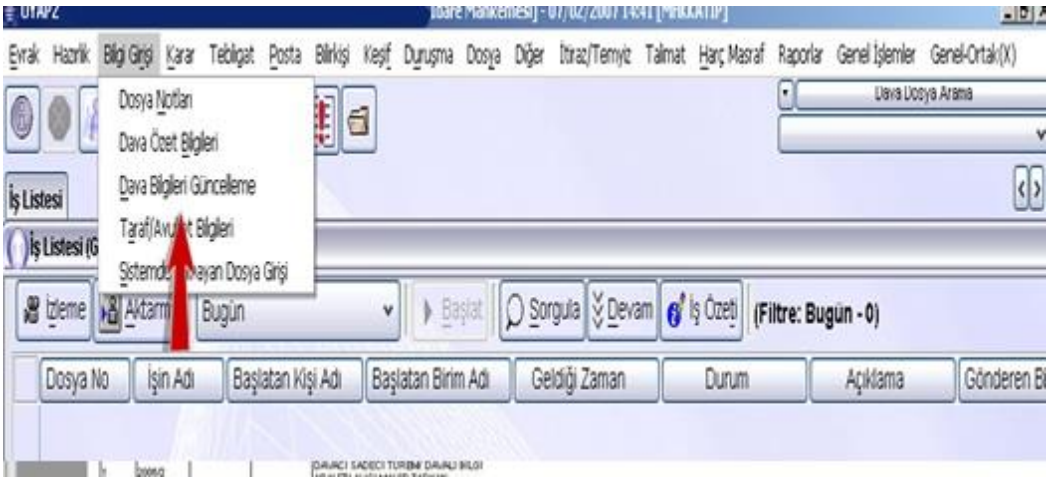
Fotoğraf 1.3: İdare mahkemesi tarafından verilmiş yürütmeyi durdurma kararı örneği

1.3. Yürütmenin Durdurulması Talebinin Kabulü İşlemleri UYAP Ekranları

Yürütmenin durdurulması talebinin kabulü işlemleriyle ilgili olarak mesleki programda yer alan dava bilgilerini güncelleme ekranları, görüşme tutanağı yürütmeyi durdurma ara kararı ekranları ve yürütmenin durdurulması karar işlemleri ekranları ele alınacaktır.

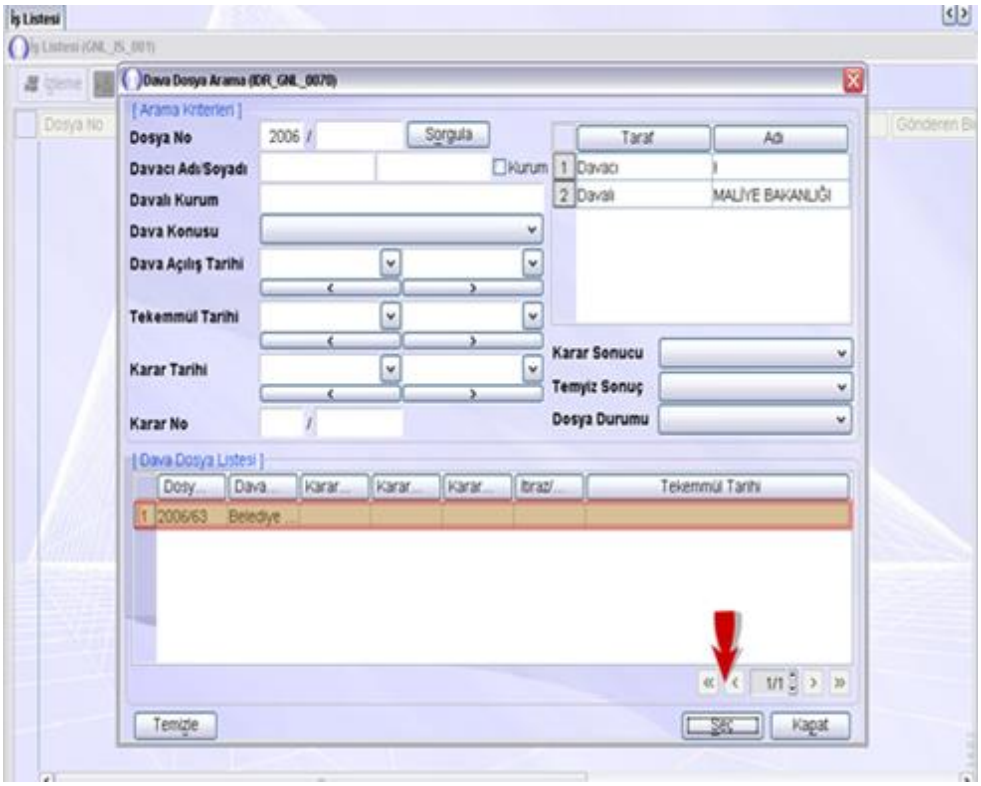
1.3.1.Yürütmenin Durdurulması Talebinin Kabulü UYAP Ekranları

Yürütmeyi durdurma talebi olmadan açılan dava dosyasına davacı tarafından verilen yürütmeyi durdurma dilekçesi üzerine dosya bilgilerini güncellemek için;



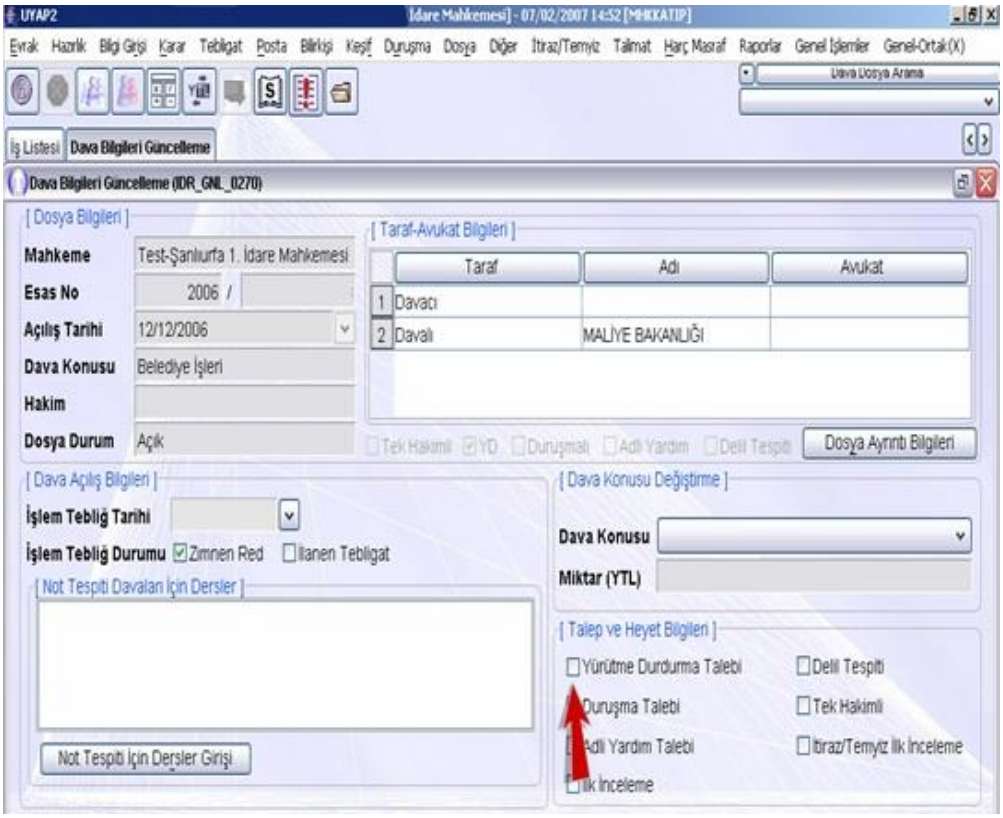
Fotoğraf 1.4: Dava dosya bilgileri güncelleme ekranı

- Ana menüden "Bilgi Girişi" menüsüne tıklanır.
- Açılan menüden "Dava Bilgileri Güncelleme" seçeneğine tıklanır.



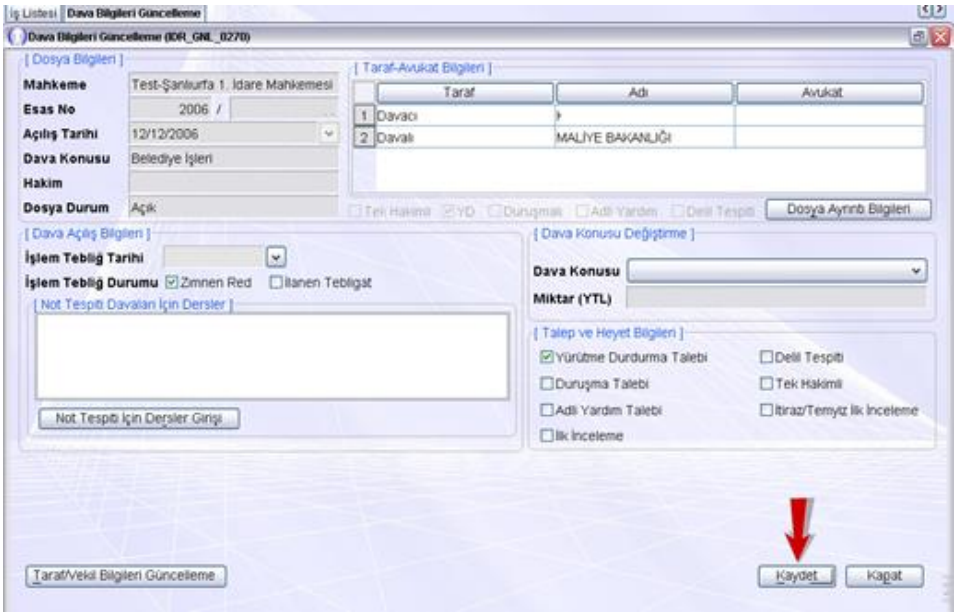
Fotoğraf 1.5: Dava dosya arama ekranı

- Karşınıza "Dava Dosya Arama" ekranı gelir.
- Bu ekranda "Dosya No." metin kutularına dosya numarası (2006/63) yazılarak "Sorgula" düğmesine tıklanır.
- Dava dosya listesine gelen ilgili kaydı seçmek için "Seç" düğmesine tıklanır.



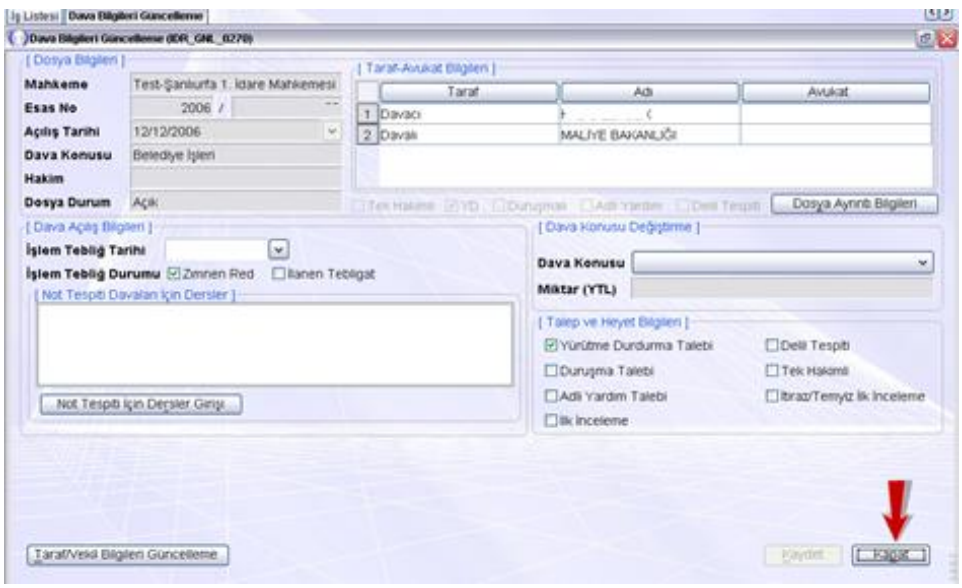
Fotoğraf 1.6: Dava dosya bilgileri güncelleme ekranı

- Dava dosya sorgulama işlemini yaptıktan sonra karşınıza "Dava Bilgileri Güncelleme" ekranı gelir.
- Yürütmeyi durdurma talebi olmadan açılmış dosyaya yürütmeyi durdurma talebi eklemek için"Talep ve Heyet Bilgileri" alanında yer alan "Yürütme Durdurma Talebi" onay kutusu işaretlenir.



Fotoğraf 1.7: Dava dosya bilgileri güncelleme ekranı

- Yürütme durdurma talebi seçeneği işaretlendikten sonra "Kaydet" düğmesine tıklanır.
- İşlemin kaydedildiğini gösteren onay kutusunu kapatmak için "Tamam" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 1.8: Dava dosya bilgileri güncelleme ekranı

- Böylece davacı tarafından talep edilen yürütmeyi durdurma istemi dava bilgileri güncelleme ekranından güncellenmiş olur.
- Ekranı kapatmak için "Kapat" düğmesine tıklanır ve dava bilgileri güncellenmiş olur.

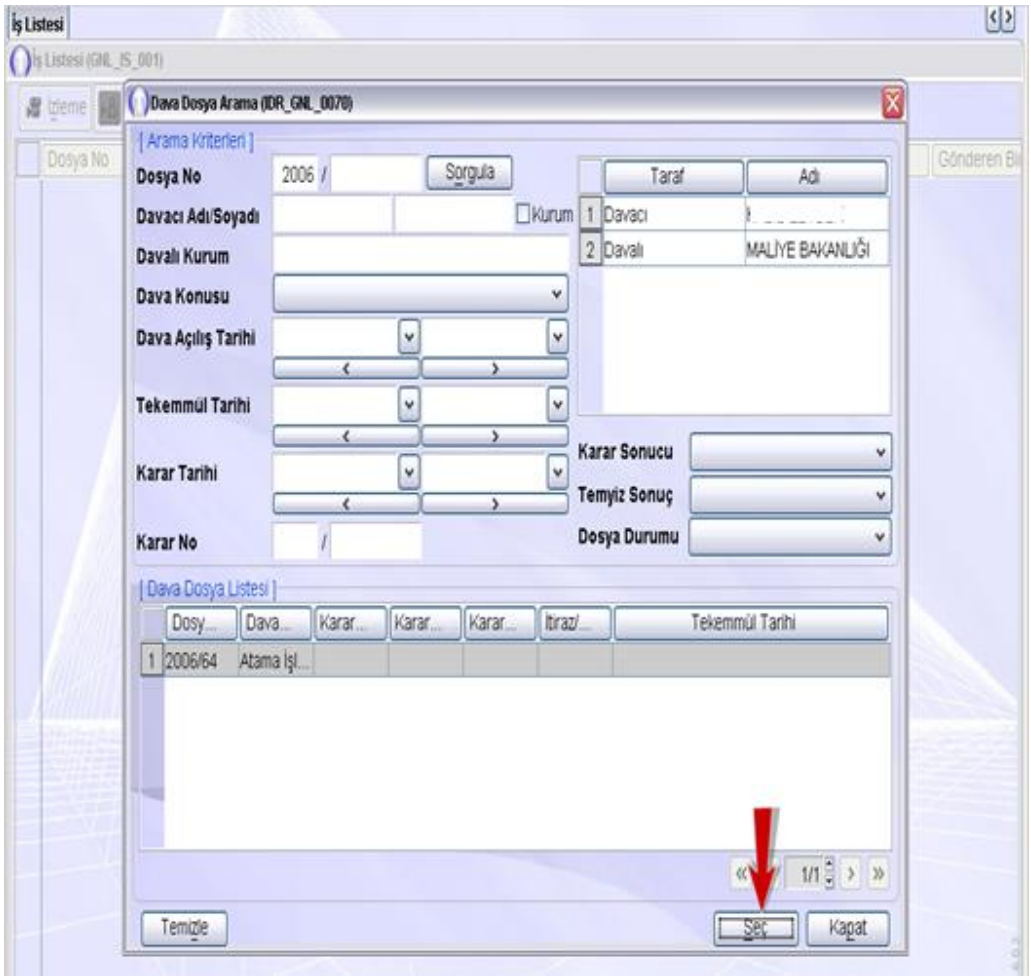
1.3.2.Yürütmenin Durdurulması Görüşme Tutanağı YD Ara Kararı UYAP Ekranları

Görüşme tutanağı YD-AK ekranı dosyanın hâkimi tarafından dosyaya verilecek yürütmeyi durdurma kararı için görüşme tutanağının hazırlandığı ve onaya sunulduğu ekrandır. Bu ekrana ulaşmak için;



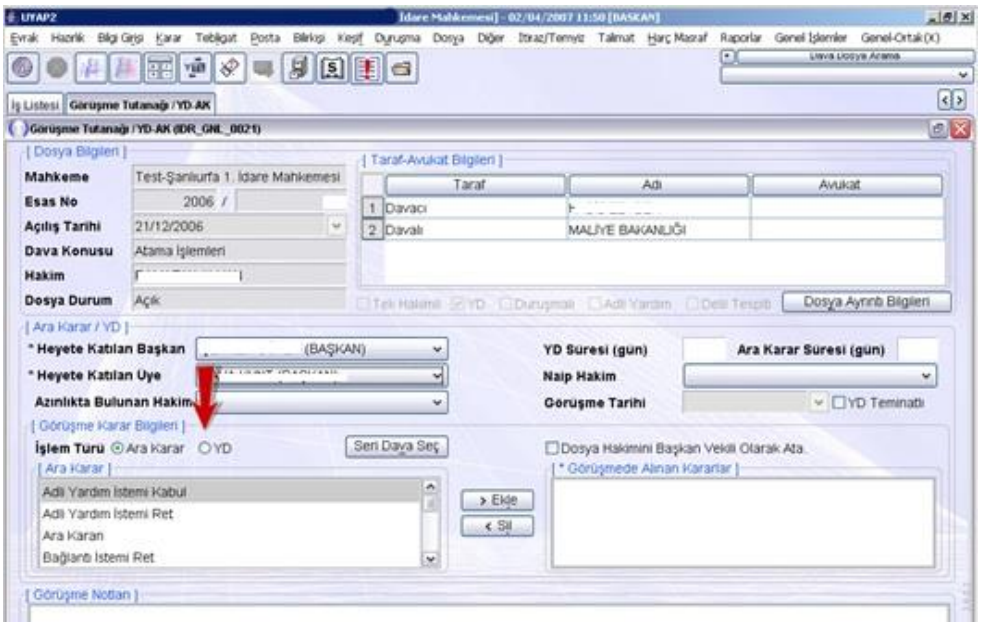
Fotoğraf 1.9: Görüşme tutanağı YD-AK ekranı

- Ana menüden "Karar" menüsüne tıklanır.
- Açılan menüden "Görüşme Tutanağı/YD-AK" seçeneğine tıklanır.



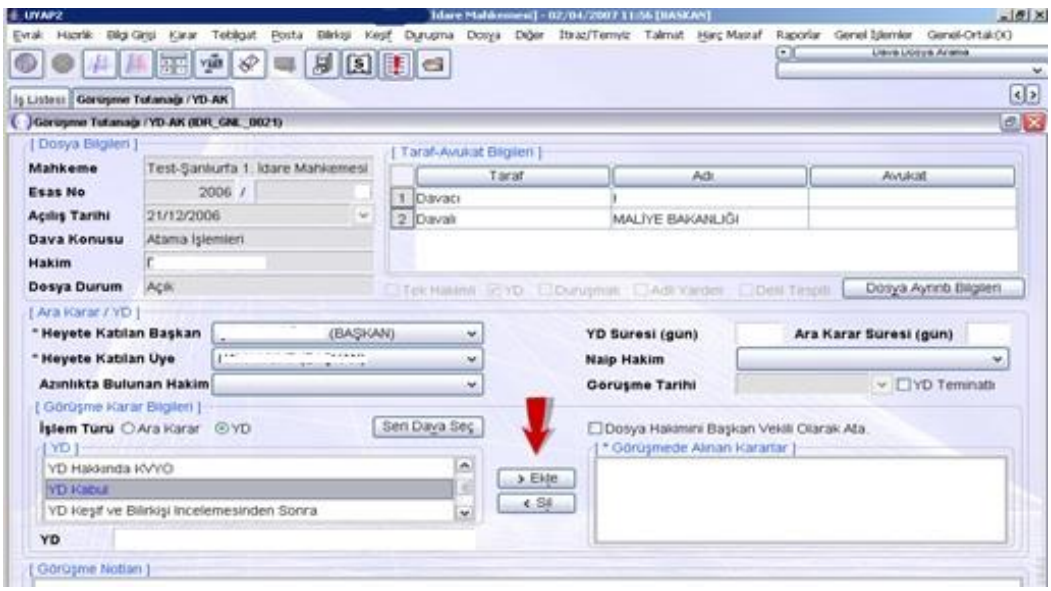
Fotoğraf 1.10: Dava dosya arama ekranı

- Karşınıza "Dava Dosya Arama" ekranı gelir.
- Bu ekranda "Dosya No." metin kutularına dosya numarası (2006/64) yazılarak "Sorgula" düğmesine tıklanır.
- Dava dosya listesine gelen ilgili kaydı seçmek için "Seç" düğmesine tıklanır.



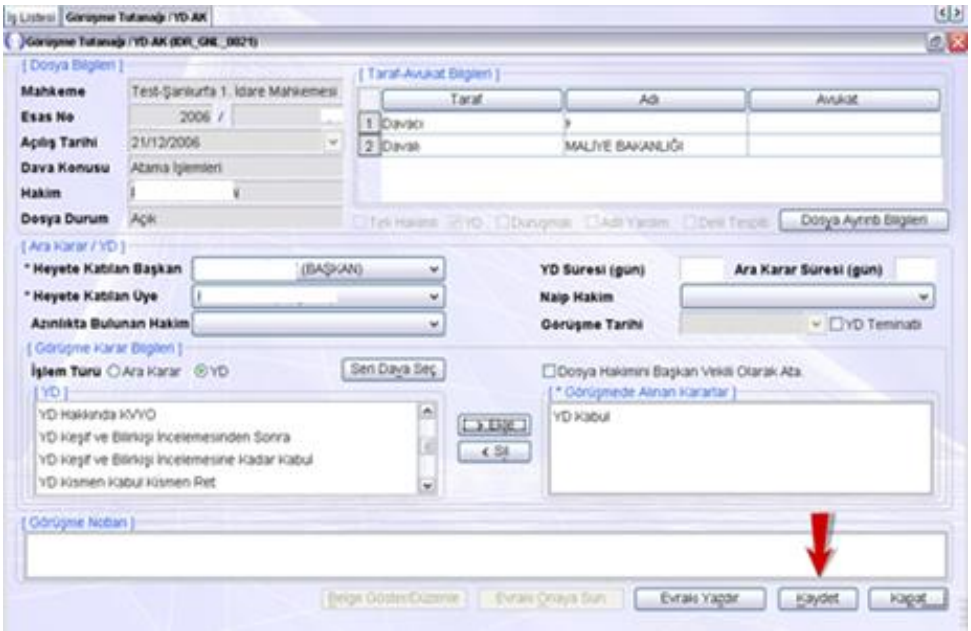
Fotoğraf 1.11: Görüşme tutanağı YD-AK ekranı

- Karşınıza "Görüşme Tutanağı/YD-AK" ekranı gelir. İlgili dosyanın hâkimi tarafından verilen "YD" kabul kararının görüşme tutanağını hazırlamak için; heyete katılan üye liste kutusundan ilgili kişi seçildikten sonra "İşlem Türü" alanından "YD" seçeneğine tıklanır.



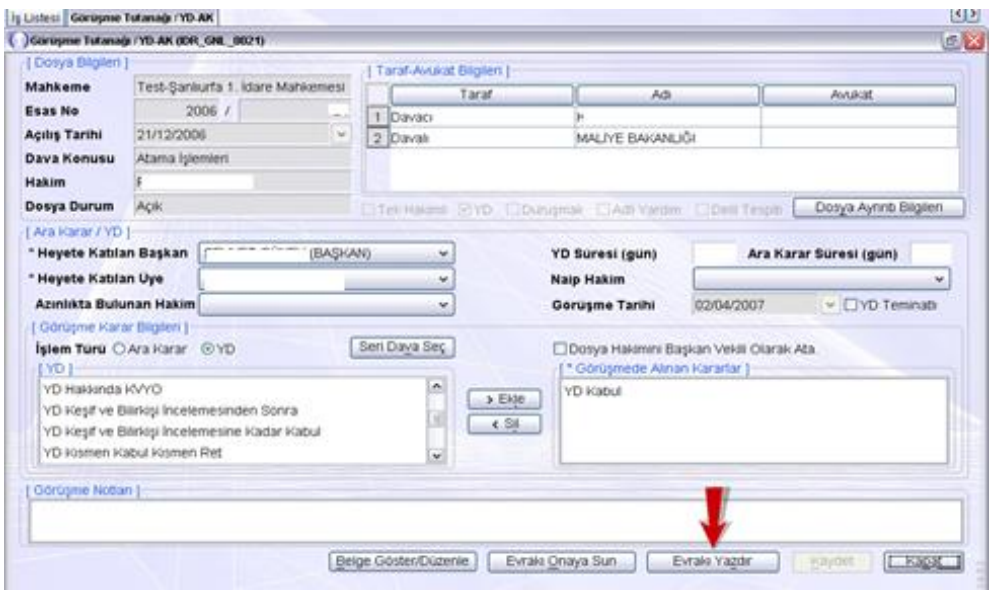
Fotoğraf 1.12: Görüşme tutanağı YD-AK ekranı

- YD karar listesinden "YD" Kabul seçilir.
- Seçim yapıldıktan sonra "Ekle" düğmesine tıklanır.



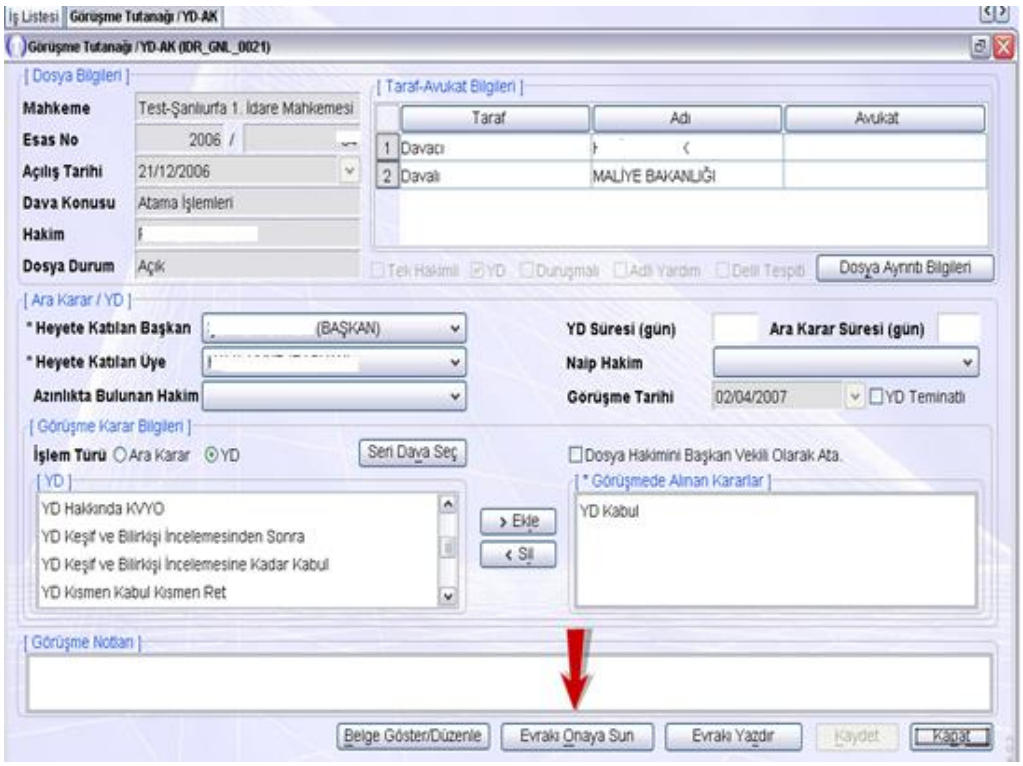
Fotoğraf 1.13: Görüşme tutanağı YD-AK ekranı

- Kaydet düğmesine tıklanır. Kaydetme işleminin tamamlandığını gösteren bilgi penceresini kapatmak için "Tamam" düğmesine tıklanır.



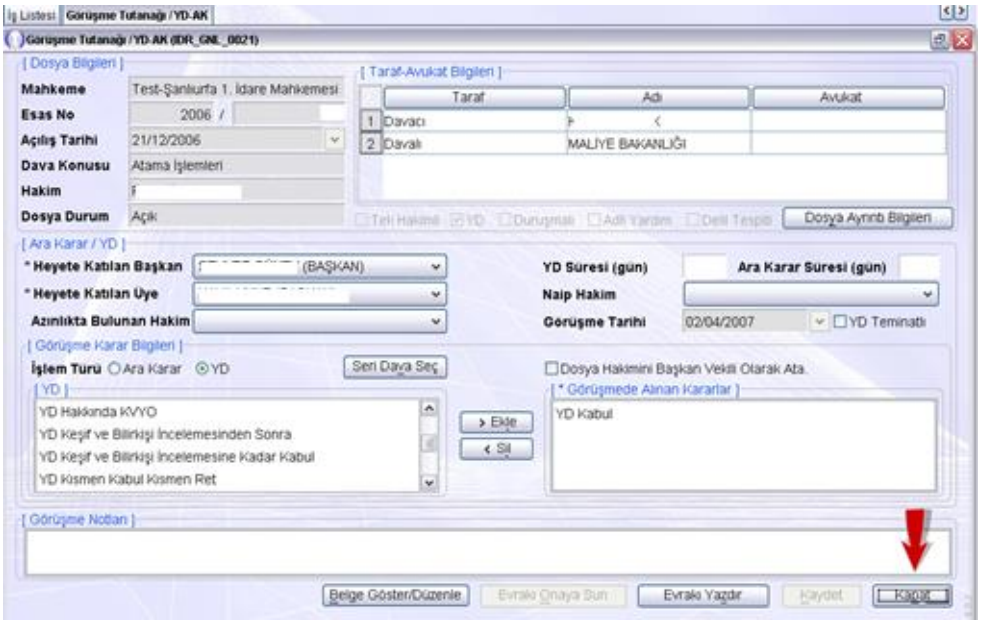
Fotoğraf 1.14: Görüşme tutanağı YD-AK ekranı

- Hazırlanmış olan "YD" kabul kararına ait görüşme tutanağını yazdırmak için "Evrakı Yazdır" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 1.15: Görüşme tutanağı YD-AK ekranı

- Yazdırma işleminden sonra hazırlanmış olan "YD" kabul kararına ait görüşme tutanağının onay işlemlerini başlatmak için "Evrakı Onaya Sun" düğmesine tıklanır.
- Görüşme tutanağının onaya sunulduğunu gösteren onay kutusunu kapatmak için "Tamam" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 1.16: Görüşme tutanağı YD-AK ekranı

- Böylece verilen "YD" kabul kararı için görüşme tutanağı hazırlanmış ve evrakın onay işlemleri başlatılmış olur.Ekranı kapatmak için "Kapat" düğmesine tıklanır.

1.3.3. Yürütmenin Durdurulması Karar İşlemleri Ekranları

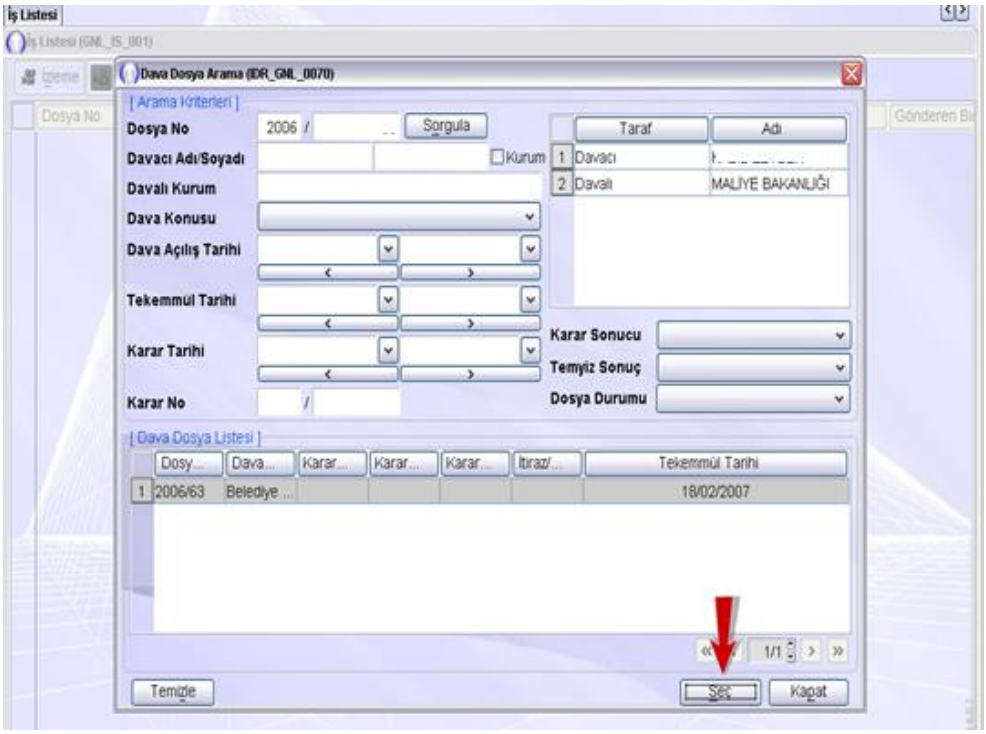
Yürütmeyi durdurma karar ekranı dosyanın hâkimi tarafından yürütmenin durdurulması hakkında karar verilip görüşme tutanağı hazırlandıktan sonra verilen kararın yazıldığı ve onaya sunulduğu ekrandır.



Fotoğraf 1.17: Yürütmeyi durdurma karar ekranı

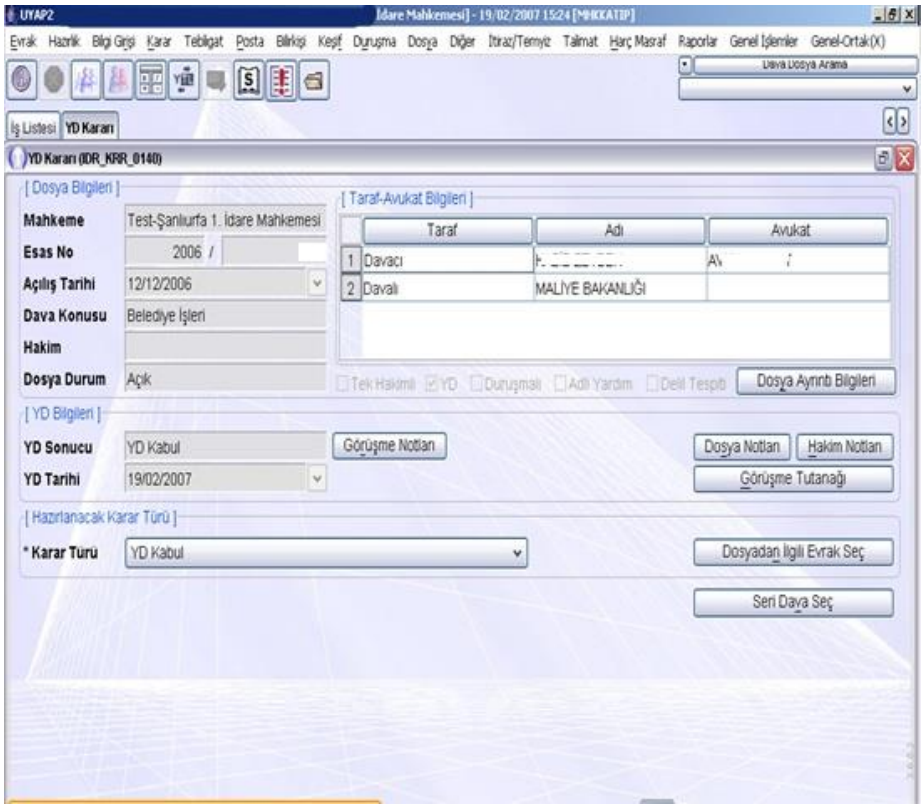
- Yürütmeyi durdurma karar ekranına ulaşmak için ana menüden "Karar" menüsüne tıklanır.

- Açılan menüden “YD Kararı” seçeneği tıklanır.



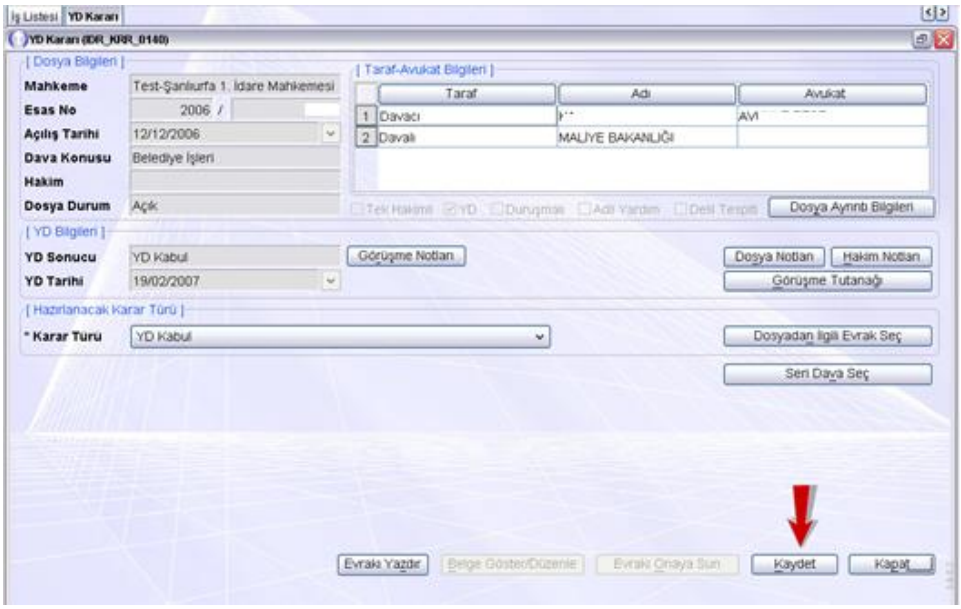
Fotoğraf 1.18: Dava dosya arama ekranı

- Karşınıza “Dava Dosya Arama” ekranı gelecektir. Bu ekranda yürütmenin durdurulması kararı yazılacak olan dosya sorgulanarak seçilir.
- Dava dosya arama ekranında bulunan “Dosya No” metin kutularına dosya numarası (2006/..) yazılır ve “Sorgula” düğmesine tıklanır.
- Dava dosya listesine gelen ilgili dosyayı seçmek için “Seç” düğmesine tıklanır.



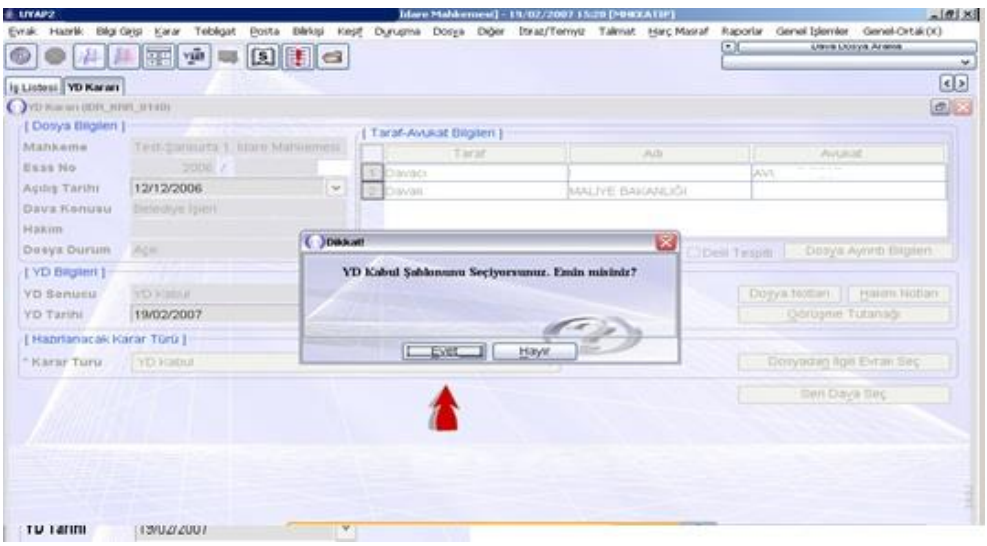
Fotoğraf 1.19: Yürütmenin durdurulması kararı ekranı

- Dava dosya sorgulama işlemi yapıldıktan sonra karşınıza "YD (Yürütmenin durdurulması) Kararı" ekranı gelir.
- YD Kararı ekranında bulunan alanlar ve işlevleri şunlardır:
  - *Dosya Bilgileri* alanı:"YD" kararı verilecek dosyaya ait genel bilgilerin yer aldığı alandır.
  - *Taraf-Avukat Bilgileri* alanı:Dosyanın taraflarının listelendiği alandır.
  - *Dosya Ayrıntı Bilgileri* düğmesi:Dosyanın bilgilerine ayrıntılı olarak ulaşmayı sağlayan düğmedir.
  - *YD Bilgileri* alanı: YD sonucunun, YD tarihinin geldiği ve görüşme notlarının, dosya notlarının, hâkim notları ile görüşme tutanağına ulaşılabilen alandır.
  - *Hazırlanacak Karar Türü* alanı: Yazılacak olan karara ait şablon türünün seçildiği alandır.



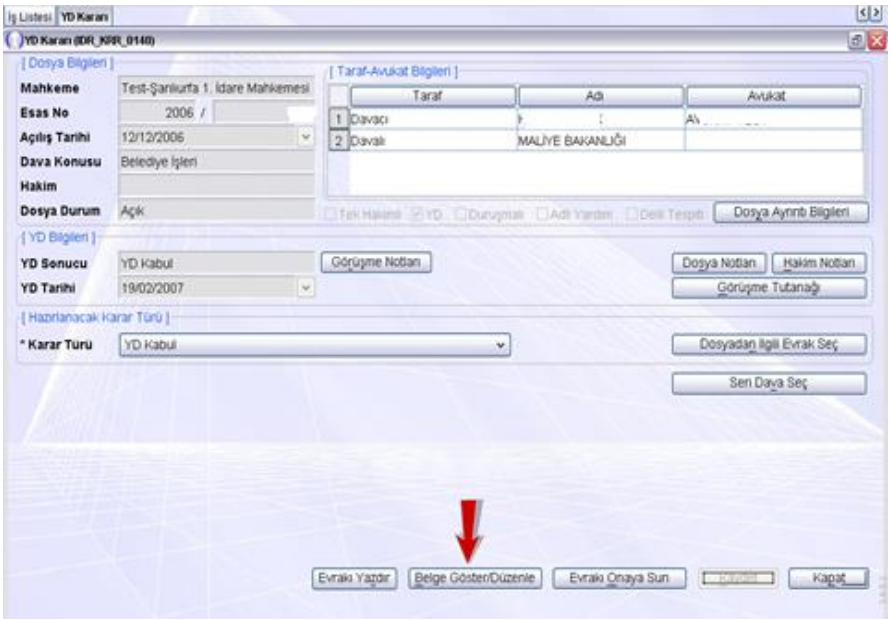
Fotoğraf 1.20: Yürütmenin durdurulması kararı ekranı

- Seçilmiş olan 2006/63 esas sayılı dosyada hâkim tarafından verilmiş olan "YD Kabul" kararına ait şablon karar türü listesinden seçilir.
- YD Kabul şablonu seçildikten sonra "Kaydet" düğmesine tıklanır.



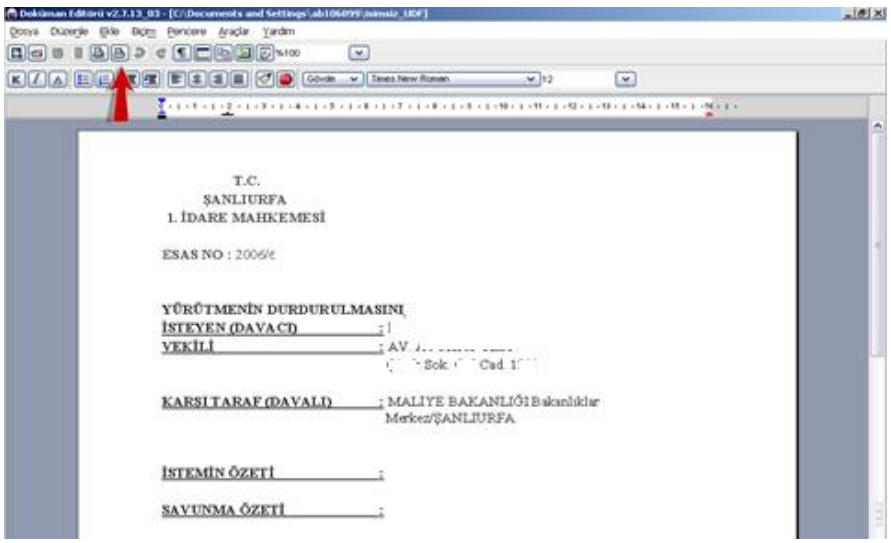
Fotoğraf 1.21: Yürütmenin durdurulması kararı ekranı

- Karşınıza YD kabul şablonunun seçildiğini gösterir onay ekranı gelir. Bu ekranı kapatmak için "Evet" düğmesine tıkanır. Kaydetme işlemini tamamlamak için açılan bilgi ekranında "Tamam" düğmesine tıklanır.



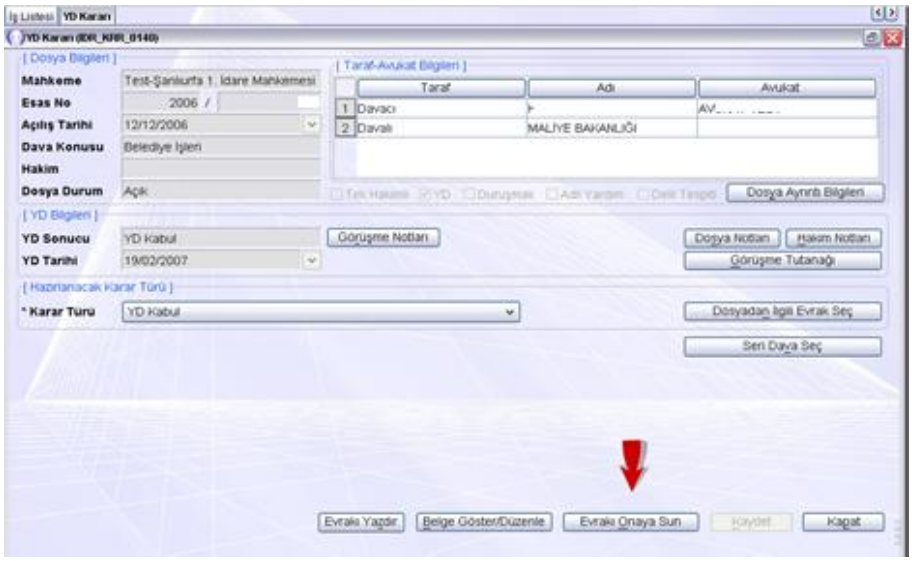
Fotoğraf 1.22: Yürütmenin durdurulması kararı ekranı

- Kaydetme işleminden sonra *YD kabul kararı* yazmak içinYD kararı ekranından "Belge Göster/Düzenle" düğmesine tıklanır.



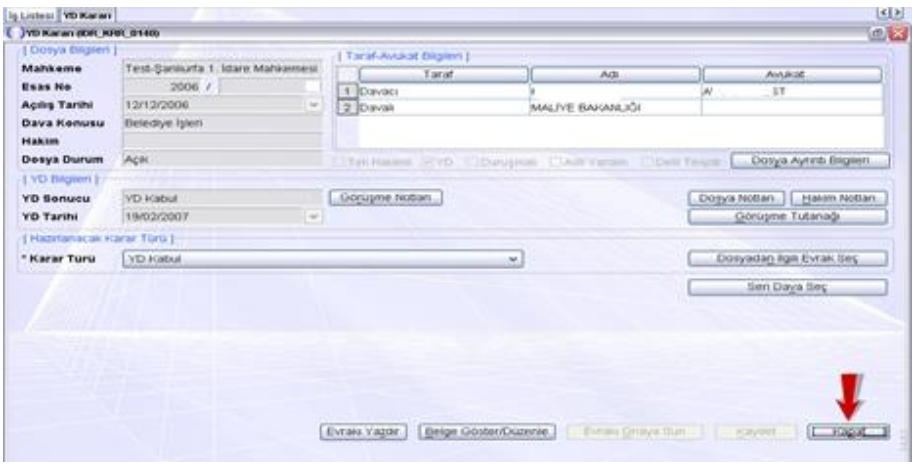
Fotoğraf 1.23: Doküman editörü sayfası

- Karşınıza Doküman editörü sayfası gelir. Bu sayfada gerekli düzenlemeler yapıldıktan sonra dosya araç çubuğunda yer alan "Yazdır" düğmesine tıklanır.
- Yazdırma işlemi tamamlandıktan sonra doküman editörü sayfası "Kapat" (x)simgesine tıklanarak kapatılır.



Fotoğraf 1.24: Yürütmenin durdurulması kararı ekranı

- Karşınıza tekrar YD kararı ekranı gelir. Yazılan YD kararının onaya sunulması için "Evrakı Onaya Sun" düğmesine tıklanır.
- Kararın onaya sunulduğunu gösteren onay kutusundan "Tamam" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 1.25: Yürütmenin durdurulması kararı ekranı

Böylece YD kararı yazılmış ve onay akışı başlatılmış olur.YD kararı ekranını kapatmak için "Kapat" düğmesine tıklanır ve YD karar işlemi tamamlanmış olur.

DEĞERLER ETKİNLİĞİ

Değerler Etkinliği 1:

Etkinliği sınıf ortamında arkadaşlarınızla gerçekleştiriniz.

Değer: Sorumluluk
Konu: Verilerin mesleki programa zamanında girilmesi
Yöntem: Grup tartışması, soru-cevap
Durum:İptal davasının açılmasından birkaç gün sonra davacı tarafından yürütmenin durdurulması talebi yapılmış ancak bu talep davanın sonuçlanmasına yakın zamanda UYAP'a işlenmiştir.

1. Yukarıdaki verilen durumu okuduktan sonra sınıfta gruplar oluşturunuz.
2. Verilen duruma neyin sebep olduğunu tartışınız.
3. Verilen durumun nasıl sonuçlar doğurabileceğini belirleyiniz.
4. Belirlediğiniz sonuçlara çözüm oluşturunuz.
5. Grupça belirlediğiniz sorunları ve çözümlerini sınıfta paylaşınız.
6. Etkinliği tamamladıktan sonra aşağıdaki parçayı okuyup kendinizi değerlendiriniz.

Molla Fenari'nin Sorumluluk Bilinci

Osmanlıların ilk Şeyhülislamı Molla Fenari (1350-1431) Şeyhülislam olmadan önce Bursa kadısı idi. Onun kadılığı sırasında bir adam pazardan bir at satın aldı. Fakat alışverişin hemen arkasından atın hasta olduğunu fark etti. Geri vermesi gerekiyordu, ama satın aldığı adam zorluk çıkartır, atın hastalığını kabul etmez diye önce kadıya gidip resmi kanaldan işi sağlama bağlamak istedi. Mahkemeye gittiğinde kadıyı (Molla Fenari) yerinde bulamadı. İşini ertesi güne bıraktı. Fakat at o gece öldü. Adam ertesi gün olanları kadıya anlattı, mağdur olduğunu, ne yapması gerektiğini sordu. Molla Fenari "Senin zararını ben ödeyeceğim" dedi. Adam hayretle kadıya baktı, "Niçin siz ödeyeceksiniz, konuyla hiçbir ilginiz ve suçunuz yok ki…" dedi. Molla Fenari, "Evet öyle görünüyor ama aslında benim de suçum büyük. Eğer sen dün makamıma geldiğinde ben yerimde olsaydım, olaya müdahale eder, atı geri verdirir, paranı iade ettirirdim. At da sahibinin elinde ölmüş olurdu. Bu imkân şimdi yok olmuştur. Senin zararına benim makamımda bulunmamam sebep olduğu için zararını ben ödeyeceğim" dedi ve ödedi.

UYGULAMA FAALİYETİ

Aşağıdaki işlem basamaklarını takip ederek yürütmenin durdurulması talebinin kabulu ile ilgili işlemleri yapınız.

İşlem Basamakları	Öneriler
➢ Yürütmenin durdurulması talepli dava dilekçesinin nasıl hazırlanacağını araştırınız.	➢ Dava dilekçesinde bulunması gereken hususları inceleyebilirsiniz.
➢ UYAP üzerinden yürütmenin durdurulması talebinin kabulü ile ilgili işlemleri araştırınız.	➢ Adliyelerden bu konuda yardım alabilirsiniz.
➢ Yürütmeyi durdurma kararları kartonunu araştırınız.	➢ Modülünüzden ya da varsa bulunduğunuz yerdeki İdare Vergi Mahkemesi'nden araştırabilirsiniz.

ÖLÇME VE DEĞERLENDİRME

Aşağıdaki soruları dikkatlice okuyunuz ve doğru seçeneği işaretleyiniz.

1. Yürütmenin durdurulması kararı verilebilmesi için aşağıdaki şartlardan hangilerinin gerçekleşmesi gereklidir?

I. İdari eylem nedeniyle kişilerin haklarının zarara uğramış olması
II. İdari işlemin açıkça hukuka aykırı olması
III. İdari işlemin uygulanması hâlinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması

A) Yalnız I
B) Yalnız II
C) Yalnız III
D) I ve III
E) II ve III

2. Aşağıdakilerden hangisi yürütmenin durdurulması kararı verebilir?
A) Yargıtay
B) Danıştay
C) Bölge adliye mahkemesi
D) Sulh hukuk mahkemesi
E) Asliye hukuk mahkemesi

3. Yürütmenin durdurulması kararlarının uygulanması, kararın idareye tebliğinden itibaren kaç günü geçemez?
A) 7 gün
B) 15 gün
C) 30 gün
D) 45 gün
E) 60 gün

4. Yürütmenin durdurulması kararının tebliğinden itibaren kaç gün içinde itiraz başvurusu yapılabilir?
A) 7 gün
B) 15 gün
C) 30 gün
D) 45 gün
E) 60 gün

Aşağıdaki cümlelerin başında boş bırakılan parantezlere, cümlelerde verilen bilgiler doğru ise D, yanlış ise Y yazınız.

5. ( ) İdari işlemlere karşı herhangi bir idari davanın açılmış olması dava edilen idari işlemin yürütülmesini durdurmak için yeterlidir.

6. ( ) Yürütmenin durdurulması kararı resen (kendiliğinden) idare mahkemesi tarafından verilemez.

7. ( ) Aynı sebeplere dayanılarak ikinci kez yürütmenin durdurulması isteminde bulunulamaz.

8. ( ) Yürütmenin durdurulması kararı verilmesi için; idari işlemin uygulanması hâlinde telafisi güç veya imkânsız zararlar doğması yeterlidir.

9. ( ) Yürütmenin durdurulması talebi adli yargı mahkemelerine yapılabilir.

10. ( ) İdari işleme karşı davanın açılmasından, sonuçlanmasına kadarki aşamada davacı taraf, yürütmenin durdurulmasını talep edebilir.

Aşağıdaki cümlelerde boş bırakılan yerlere doğru sözcükleri yazınız.

11. Yürütmenin durdurulmasına dair verilen kararlar …….içinde yazılır ve imzalanır.

12. Mahkemeler tarafından yürütmenin durdurulması kararı verilmesi durumunda bu kararlar ……saklanır.

13. Yürütmenin durdurulması isteği yazılı olarak dava dilekçesinin üzerine ……..yazılması şeklinde olmaktadır.

14. Yürütmenin durdurulması kararlarına itiraz edilmesi hâlinde, itiraz edilen merciler, dosyanın kendisine gelişinden itibaren ……..içinde karar vermek zorundadır.

15. İdare ve vergi mahkemeleri ile tek hâkim tarafından verilen yürütmenin durdurulması kararlarına ilişkin itiraz…….yapılır.

DEĞERLENDİRME

Cevaplarınızı cevap anahtarıyla karşılaştırınız. Yanlış cevap verdiğiniz ya da cevap verirken tereddüt ettiğiniz sorularla ilgili konuları faaliyete geri dönerek tekrarlayınız. Cevaplarınızın tümü doğru ise bir sonraki öğrenme faaliyetine geçiniz.

ÖĞRENME FAALİYETİ-2

ÖĞRENME KAZANIMI

Bu öğrenme faaliyeti ile kazanılacak bilgi ve beceriler doğrultusunda, yürütmeyi durdurma talebinin reddi ile ilgili evrak işlemlerini ve yürütmeyi durdurma talebinin reddine ilişkin mesleki program ekranlarını kullanabileceksiniz.

ARAŞTIRMA

- Hangi gerekçelerle yürütmenin durdurulması talebi reddedilir? Araştırınız.
- Yürütmenin durdurulmasının reddi kararı hangi mercilerce verilir? Araştırınız.
- Yürütmenin durdurulması reddedilmiş olan örnekleri araştırarak sınıfta paylaşınız.

"Vazifesini yerine getirmemiş olanın vicdan yarasına ne mazeretin devası, ne ilacın şifası deva getiremez." ***Mevlana***

2. YÜRÜTMENİN DURDURULMASI TALEBİNİN REDDİ İŞLEMLERİ

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesine göre; idari işlemin uygulanması hâlinde telafisi güç veya telafisi imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarından her ikisinin de birlikte gerçekleşmesi durumda yürütmenin durdurulması kararının verilebileceği daha önceki öğrenme faaliyetinde ifade edilmişti. Bahsi geçen iki şarttan birinin veya her ikisin birlikte gerçekleşmemesi durumunda ise yürütmenin durdurulması istemi reddedilecektir. Bu bölümde yürütmenin durdurulması talebinin reddi ele alınacaktır.

2.1. Yürütmenin Durdurulması İsteminin Reddi Kararı

İdari işlemin uygulanması hâlinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarından birinin veya her ikisinin gerçekleşmemesi durumunda ise yürütmenin durdurulması istemi reddedilmektedir. Yürütmenin durdurulması talebinin reddedilmesi sonucunda yürütülmemesi talep edilen idari işlem uygulanmaya devam eder. Yürütmenin durdurulması isteminin reddi kararlarının en önemli gerekçesi bu iki şartın birlikte bulunmamasıdır.

Yürütmenin durdurulması talebinin yerinde olmadığı, dava dilekçesi ve eklerinden anlaşılırsa, davalı idarenin savunması alınmaksızın istem reddedilebilir. Ret kararları bazen başlangıçta bazen de birinci savunma alındıktan sonra verilebilmektedir.

Yargı yerleri, bazen şartların varlığından bile bahsetmeyerek, sadece "davanın durumuna ve uyuşmazlığın niteliğine göre" yürütmenin durdurulması istemini reddedebilmektedir.

Yürütmenin durdurulması isteminde bulunmakta hukuki bir yarar olmadığı ve ilk inceleme aşamasında başka hususlardan reddini gerektirecek durumların var olması durumunda yargı yerlerince yürütmenin durdurulması hakkında karar verilmesine yer olmadığı yönünde karar verilebilir.

İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 26.maddesine göre, dava görülürken ölüm veya herhangi bir sebeple tarafların kişilik veya niteliğinde değişiklik olursa, davayı takip hakkı kendisine geçenin başvurmasına kadar; gerçek kişilerden olan tarafın ölümü hâlinde, idarenin mirasçılar aleyhine takibi yenilemesine kadar dosyanın işlemden kaldırılmasına ilgili mahkemece karar verilir. Dört ay içinde yenileme dilekçesi verilmemiş ise varsa yürütmenin durdurulması kararı kendiliğinden hükümsüz kalır.

Davacının gösterdiği adrese tebligat yapılamaması hâlinde, yeni adresin bildirilmesine kadar dava dosyası işlemden kaldırılır ve varsa yürütmenin durdurulması kararı kendiliğinden hükümsüz kalır.

Yürütmenin durdurulması istemi başlı başına bir dava konusu olmayıp iptal davasıyla birlikte ileri sürülebilir. Bu nedenle yürütmenin durdurulması için gerekli şartlar gerçekleşmiş olsa bile iptal davası ilk inceleme aşamasında reddedilirse yürütmenin durdurulması kararı verilemez.

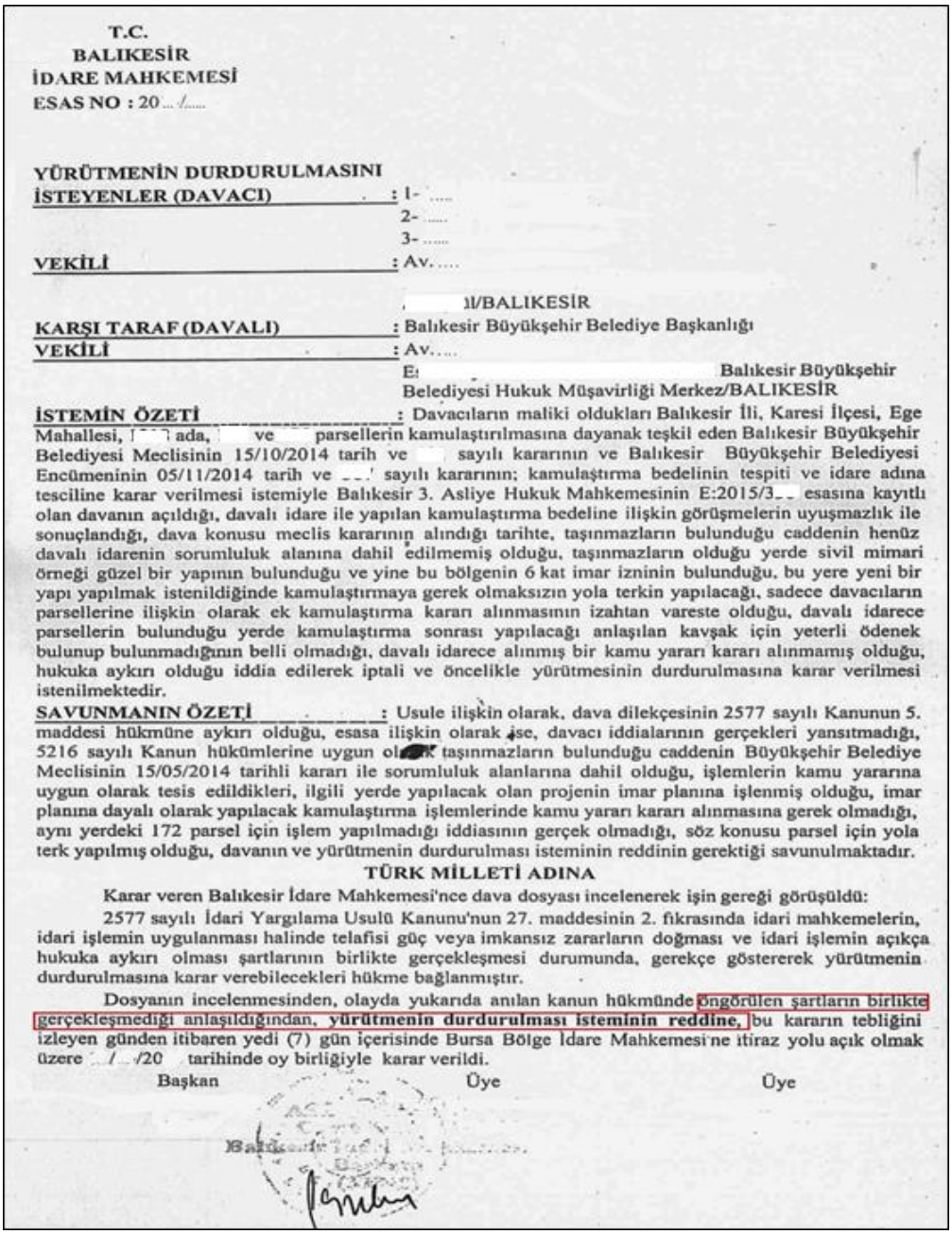
Yürütmenin durdurulması talebinin reddedilmesi, tekrar yürütmeyi durdurma talebinde bulunmaya engel değildir. Ancak davacı tarafından ileri sürülen yürütmeyi durdurma gerekçelerinin bulunmamasından dolayı dava reddedilmişse aynı sebeplere dayanılarak ikinci kez yürütmenin durdurulması isteminde bulunulamaz.

2.1.1. İtiraz Sonucu Yürütmenin Durdurulması İsteminin Reddi Kararı

İtiraz sonucu yürütmenin durdurulması isteminin reddi kararı iki şekilde verilebilir.

- Yürütmenin durdurulmasının reddi kararına karşı yapılmış olan itiraz reddedilirse bu durumda yürütmenin durdurulmasının reddi kararı onanmış olur.

- Yürütmenin durdurulmasının kabulü kararı vermiş olan mahkeme kararına karşı yapılan itiraz kabul edilirse daha önce verilen yürütmenin durdurulması kararı kaldırılır.



T.C.
BALIKESİR
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 20 ... /.....

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI
İSTEYENLER (DAVACI) : 1- .....
2- .....
3- .....
VEKİLİ : Av. .....

l/BALIKESİR
KARŞI TARAF (DAVALI) : Balıkesir Büyükşehir Belediye Başkanlığı
VEKİLİ : Av. .....
E: Balıkesir Büyükşehir Belediyesi Hukuk Müşavirliği Merkez/BALIKESİR

İSTEMİN ÖZETİ : Davacıların maliki oldukları Balıkesir İli, Karesi İlçesi, Ege Mahallesi, ada, ve parsellerin kamulaştırılmasına dayanak teşkil eden Balıkesir Büyükşehir Belediyesi Meclisinin 15/10/2014 tarih ve sayılı kararının ve Balıkesir Büyükşehir Belediyesi Encümeninin 05/11/2014 tarih ve sayılı kararının; kamulaştırma bedelinin tespiti ve idare adına tesciline karar verilmesi istemiyle Balıkesir 3. Asliye Hukuk Mahkemesinin E:2015/3 esasına kayıtlı olan davanın açıldığı, davalı idare ile yapılan kamulaştırma bedeline ilişkin görüşmelerin uyuşmazlık ile sonuçlandığı, dava konusu meclis kararının alındığı tarihte, taşınmazların bulunduğu caddenin henüz davalı idarenin sorumluluk alanına dahil edilmemiş olduğu, taşınmazların olduğu yerde sivil mimari örneği güzel bir yapının bulunduğu ve yine bu bölgenin 6 kat imar izninin bulunduğu, bu yere yeni bir yapı yapılmak istenildiğinde kamulaştırmaya gerek olmaksızın yola terkin yapılacağı, sadece davacıların parsellerine ilişkin olarak ek kamulaştırma kararı alınmasının izahtan vareste olduğu, davalı idarece parsellerin bulunduğu yerde kamulaştırma sonrası yapılacağı anlaşılan kavşak için yeterli ödenek bulunup bulunmadığının belli olmadığı, davalı idarece alınmış bir kamu yararı kararı alınmamış olduğu, hukuka aykırı olduğu iddia edilerek iptali ve öncelikle yürütmesinin durdurulmasına karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Usule ilişkin olarak, dava dilekçesinin 2577 sayılı Kanunun 5. maddesi hükmüne aykırı olduğu, esasa ilişkin olarak ise, davacı iddialarının gerçekleri yansıtmadığı, 5216 sayılı Kanun hükümlerine uygun olarak taşınmazların bulunduğu caddenin Büyükşehir Belediye Meclisinin 15/05/2014 tarihli kararı ile sorumluluk alanlarına dahil olduğu, işlemlerin kamu yararına uygun olarak tesis edildikleri, ilgili yerde yapılacak olan projenin imar planına işlenmiş olduğu, imar planına dayalı olarak yapılacak kamulaştırma işlemlerinde kamu yararı kararı alınmasına gerek olmadığı, aynı yerdeki 172 parsel için işlem yapılmadığı iddiasının gerçek olmadığı, söz konusu parsel için yola terk yapılmış olduğu, davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddinin gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Balıkesir İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında idari mahkemelerin, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilecekleri hükme bağlanmıştır.

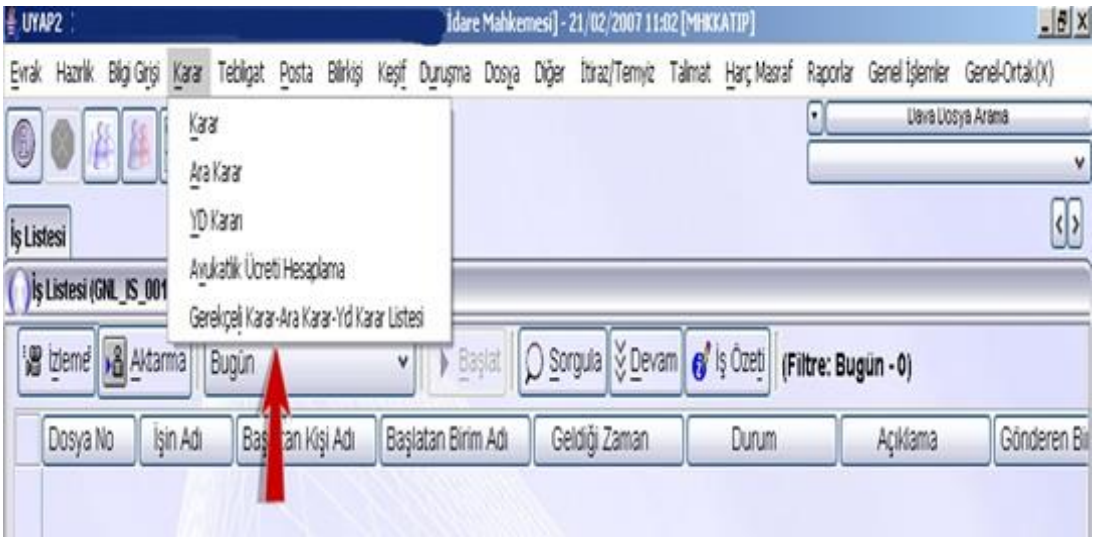
Dosyanın incelenmesinden, olayda yukarıda anılan kanun hükmünde öngörülen şartların birlikte gerçekleşmediği anlaşıldığından, **yürütmenin durdurulması isteminin reddine,** bu kararın tebliğini izleyen günden itibaren yedi (7) gün içerisinde Bursa Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere / /20 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.

Başkan Üye Üye

Fotoğraf 2.1: Yürütmenin durdurulması isteminin reddi kararı örneği

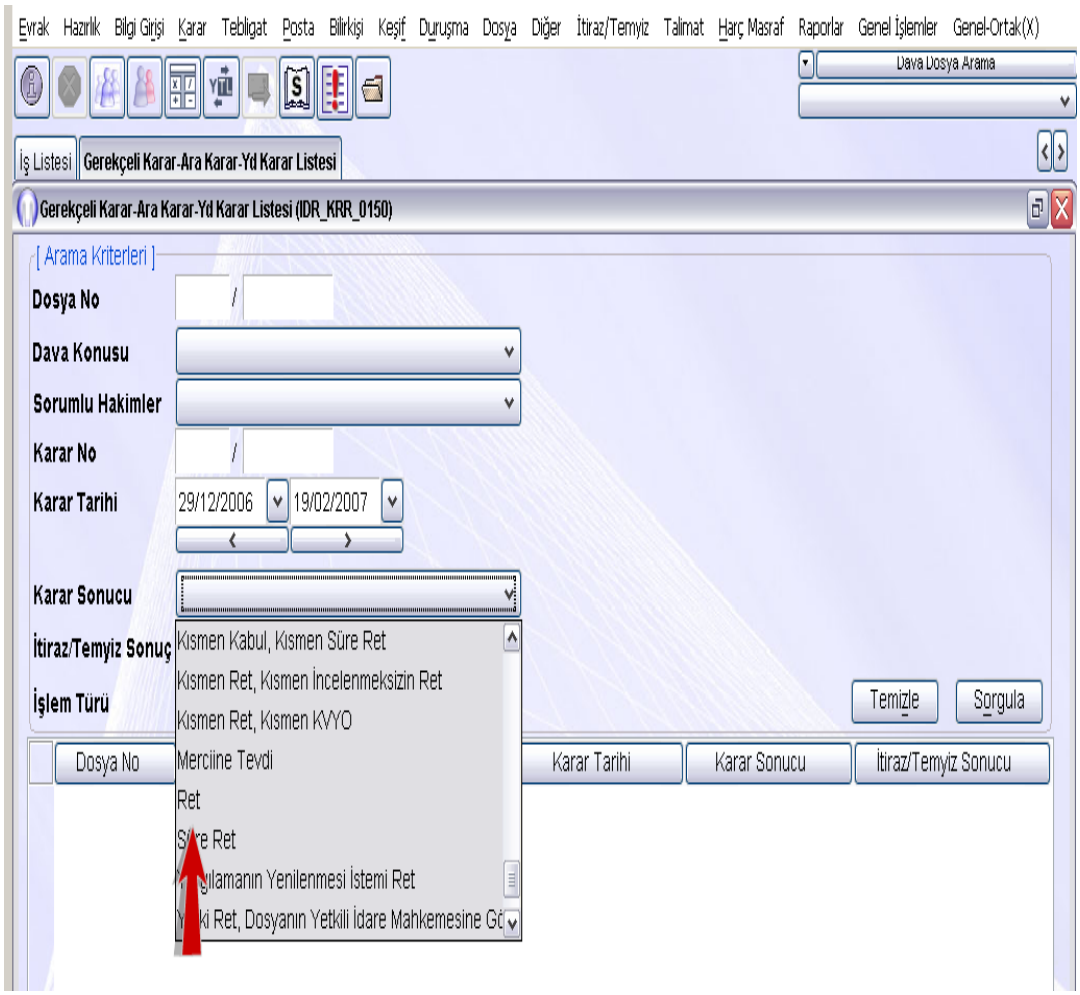
2.2. Gerekçeli Karar-Ara Karar- YD Karar Listesi Ekranları

Gerekçeli karar-ara karar- YD karar listesi ekranı, bilinen herhangi bir kriterden yola çıkarak yazılmış olan YD kararı, ara karar veya kararlara ulaşabilmeyi sağlar. Bu ekrana ulaşmak için;



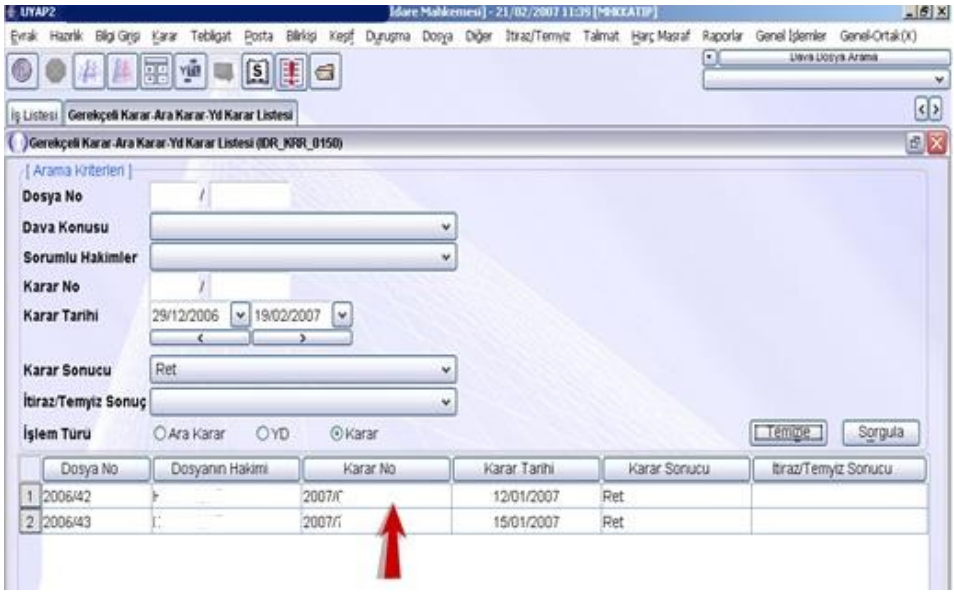
Fotoğraf 2.2: Gerekçeli karar-ara karar- YD karar listesi ekranı

- Ana menüden "Karar" menüsüne tıklanır.
- Açılan menüden "Gerekçeli Karar"-"Ara Karar"-"YD Karar Listesi" seçeneğine tıklanır.



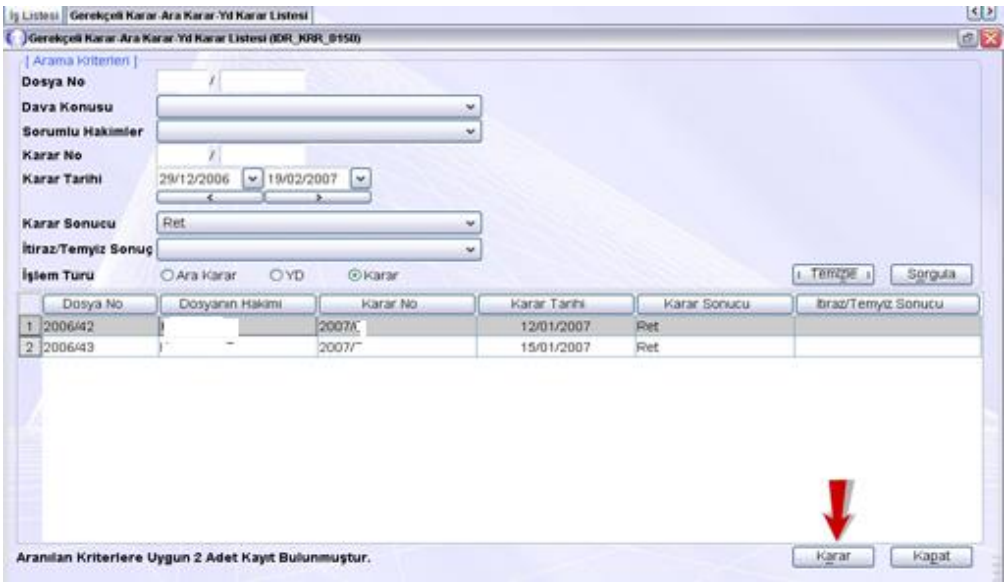
Fotoğraf 2.3: Gerekçeli karar-ara karar- YD karar listesi ekranı

- Karşınıza "Gerekçeli Karar"-"Ara Karar"-"YD Karar Listesi" ekranı gelir.
- "Karar Tarihi" alanına sorgulanacak tarih aralığı (29/12/2006-19/02/2007) yazılır. (Sorgulama yapılacak tarih aralığı 60 günü geçemez.)
- "Karar Sonucu" liste düğmesine tıklanır.
- "Karar Sonucu" listesinden "Ret" seçeneğine tıklanır.
- "Sorgula" düğmesine tıklanır.



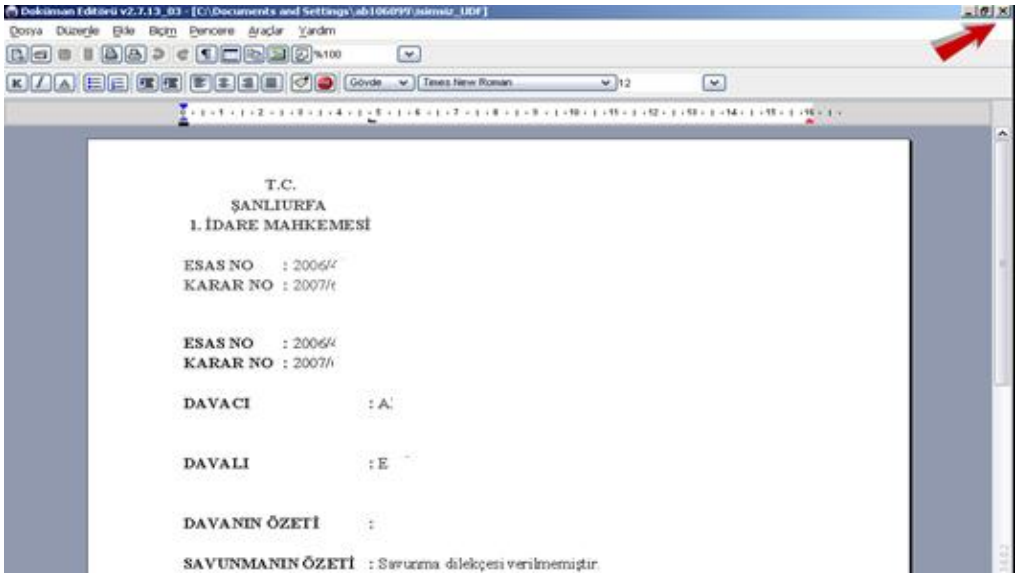
Fotoğraf 2.4: Gerekçeli karar-ara karar- YD karar listesi ekranı

- "Gerekçeli Karar"-"Ara Karar"-"YD Karar Listesi" ekranına yazılmış kriterlere uygun iki karar gelir.
- Yazılmış olan kararlara bakmak için "Gerekçeli Karar"-Ara Karar"-"YD Karar Listesi" ekranında ilgili kaydın üzerine tıklanır.



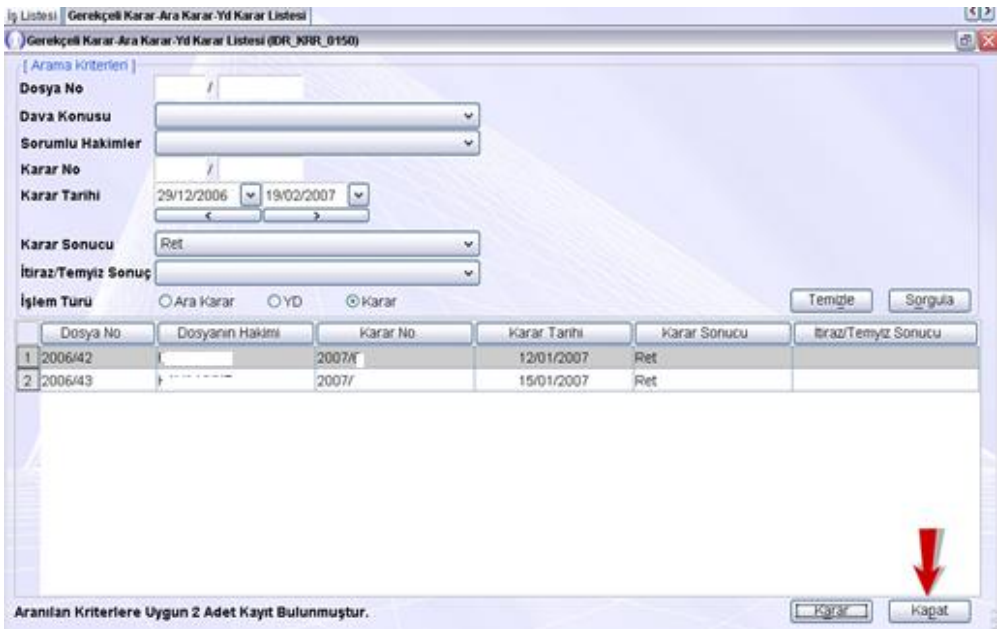
Fotoğraf 2.5: Gerekçeli karar-ara karar- YD karar listesi ekranı

- "Karar" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 2.6: Doküman editörü ekranı

- Yazılmış olan karar, karşınıza doküman editöründe gelir. Doküman editörün **(X)** simgesinden kapatılır.

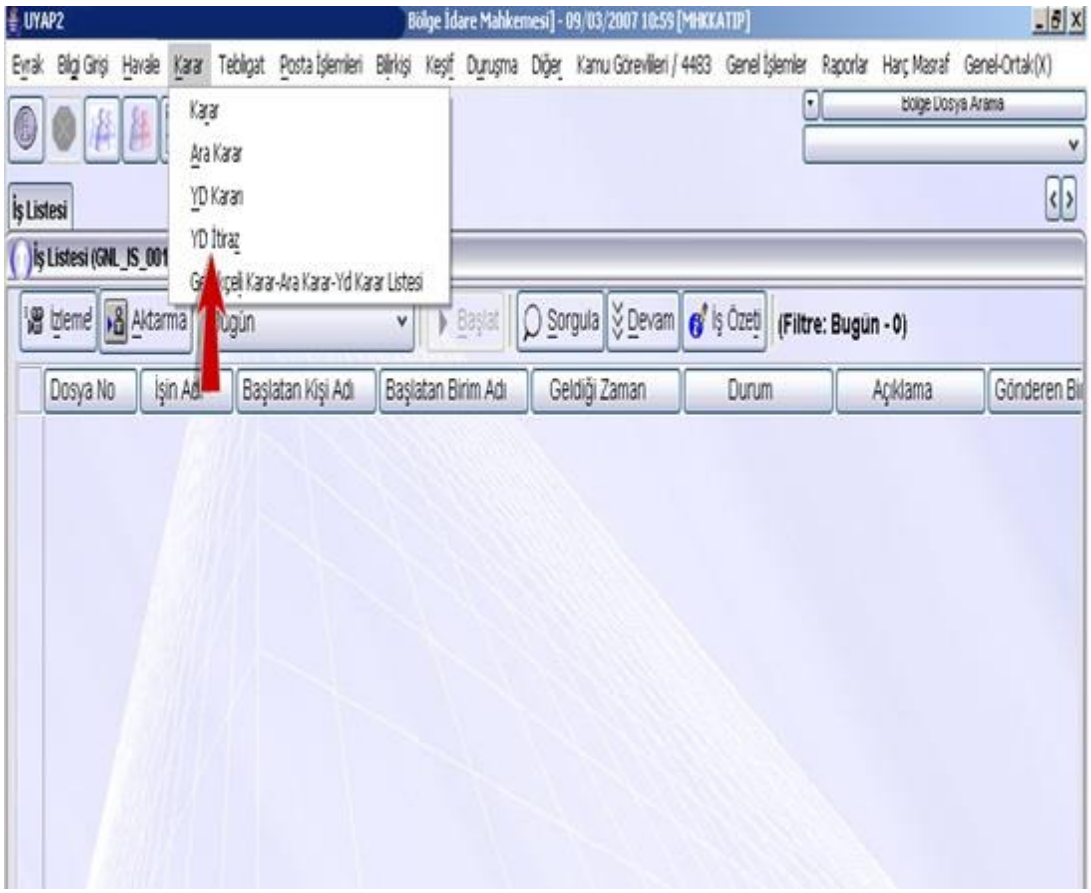


Fotoğraf 2.7: Gerekçeli karar-ara karar- YD karar listesi ekranı

- Böylece belirtilen tarihlerde iki adet ret kararı listelenmiş olur. "Gerekçeli Karar"-"Ara Karar"-"YD Karar Listesi" ekranından çıkmak için "Kapat" düğmesine tıklanır.

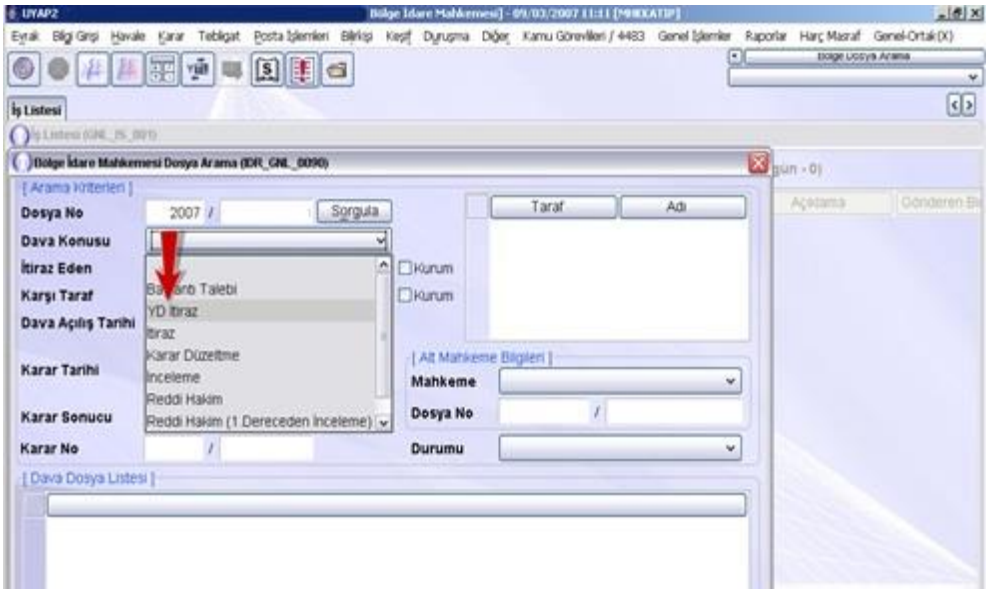
2.3. Yürütmenin Durdurulması İtiraz İşlemleri UYAP Ekranları

YD itiraz ekranı, dosyanın hâkimi tarafından yürütme durdurma itiraz hakkında karar verilip görüşme tutanağı hazırlandıktan sonra verilen kararın yazıldığı ve onaya sunulduğu ekrandır. Bu ekrana ulaşmak için;



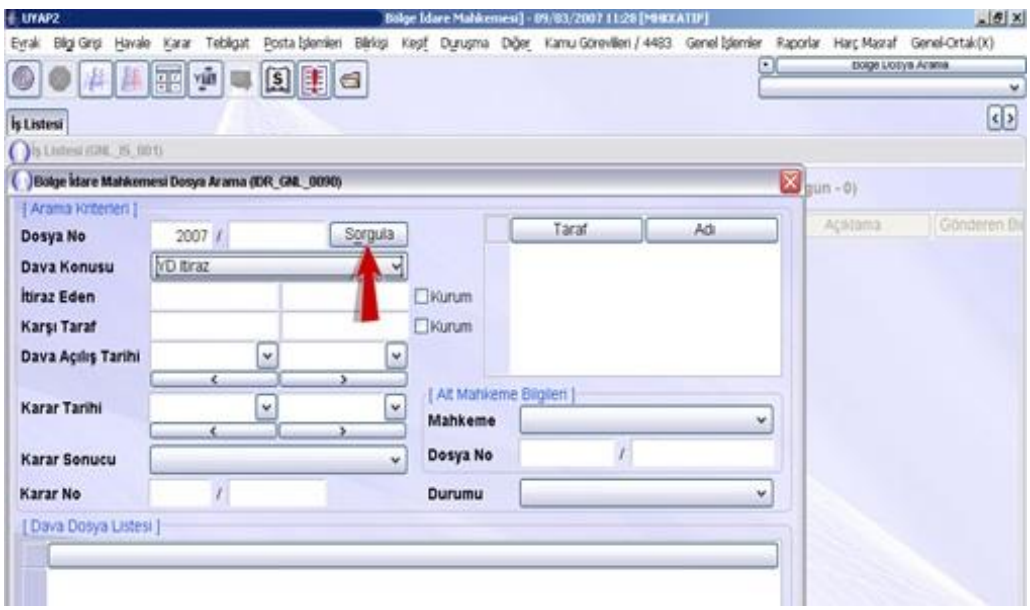
Fotoğraf 2.8: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- Ana menüden "Karar" menüsüne tıklanır.
- Açılan menüden "YD İtiraz" seçeneğine tıklanır.



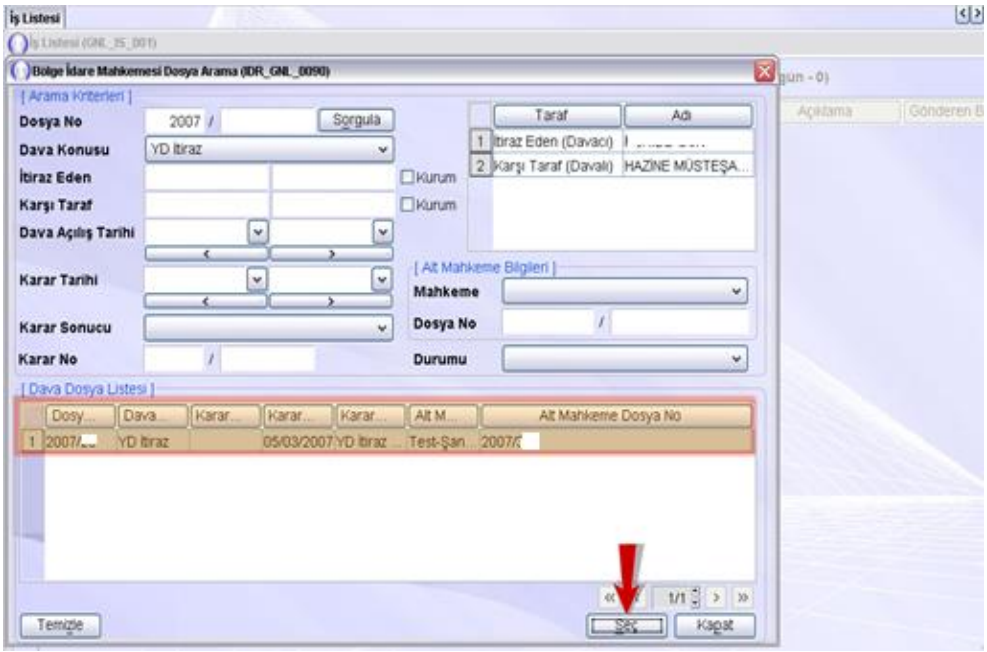
Fotoğraf 2.9: Bölge idare mahkemesi dava dosya arama

- Karşınıza Bölge İdare Mahkemesi "Dava Dosya Arama" ekranı gelir. Bu ekranda "Dosya No." metin kutularına dosya numarası yazılır.
- "Dava Konusu" liste düğmesine tıklanır.
- Gelen listeden "YD İtiraz" seçilir.



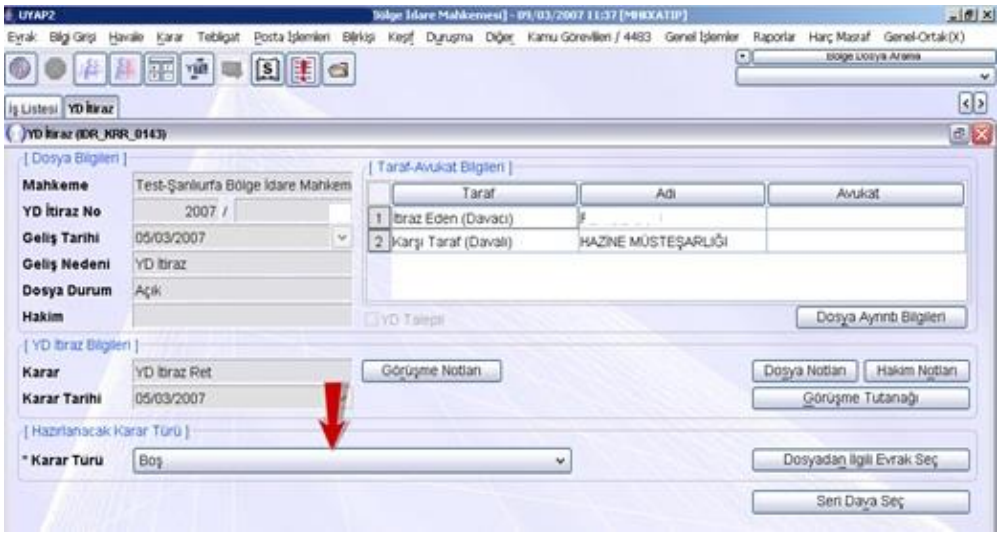
Fotoğraf 2.10: Bölge idare mahkemesi dava dosya arama

- "Sorgula" düğmesine tıklanır.



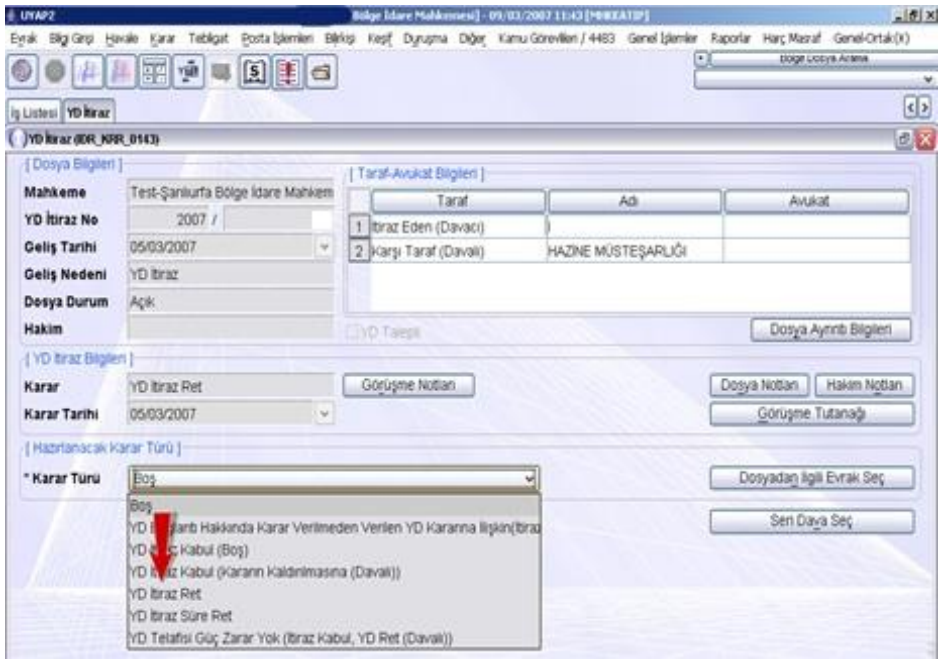
Fotoğraf 2.11: Bölge idare mahkemesi dava dosya arama

- Dava dosya listesine gelen ilgili kaydı seçmek için "Seç" düğmesine tıklanır.



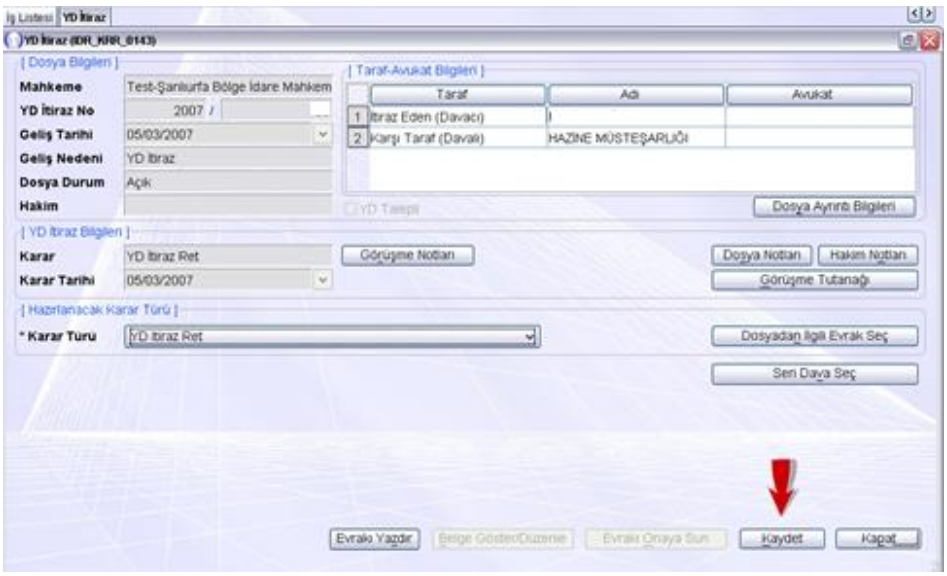
Fotoğraf 2.12: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- Karşınıza "YD İtiraz" ekranı gelir. 2007/20 sayılı dosyanın hâkimi tarafından verilen "YD İtiraz Ret" kararının şablonunu seçmek için; "Karar Türü" listesine tıklanır.



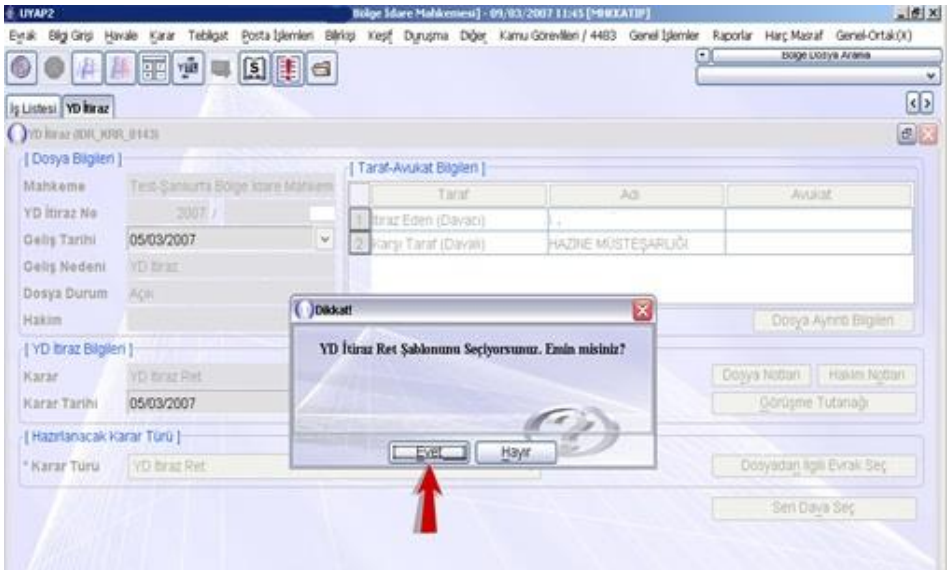
Fotoğraf 2.13: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- Karar türü listesinden "YD İtiraz Ret" seçilir.



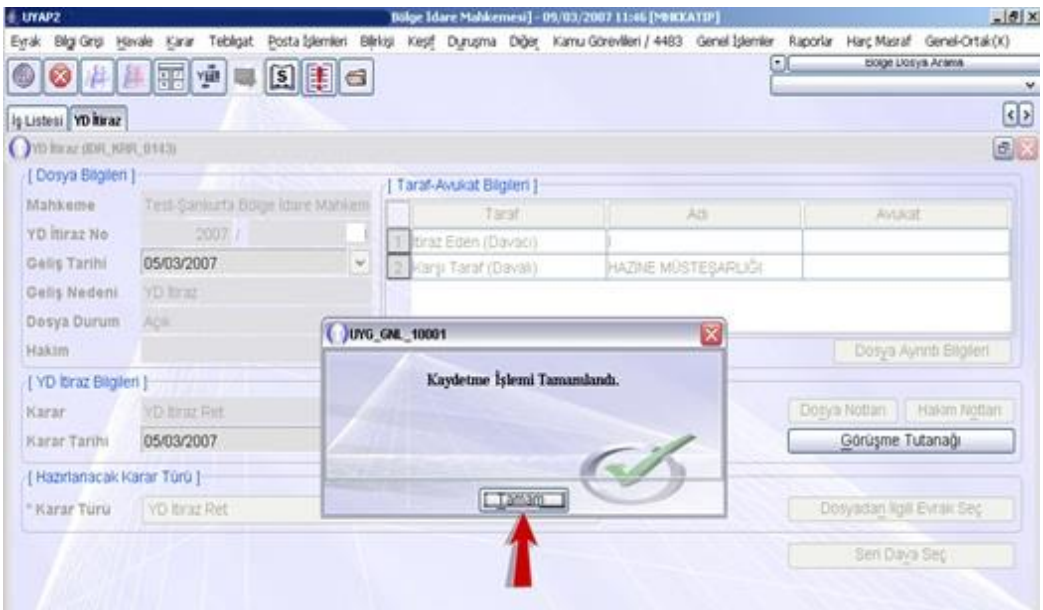
Fotoğraf 2.14: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- "Kaydet" düğmesine tıklanır.



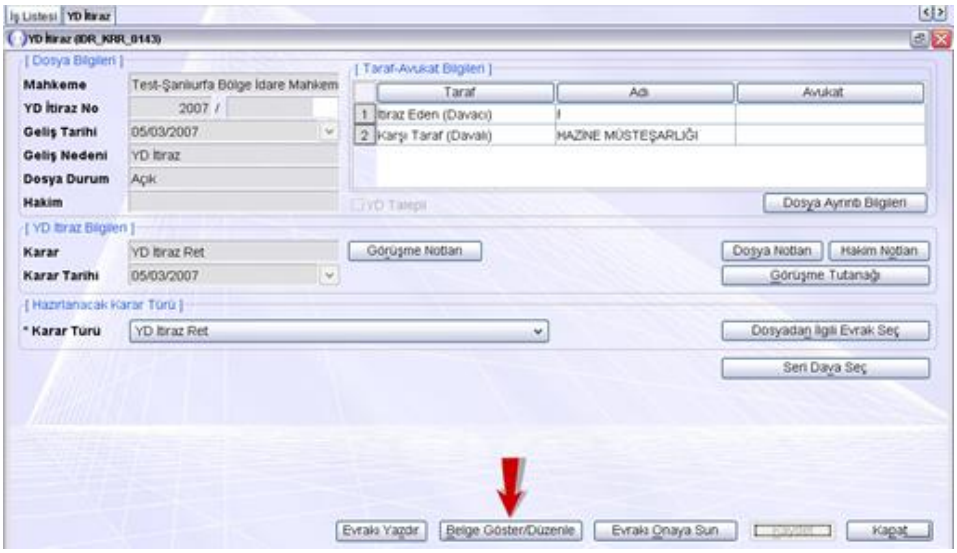
Fotoğraf 2.15: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- YD itiraz ret şablonunu seçtiğinizi gösterir uyarı ekranını kapatmak için "Evet" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 2.16: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- Kaydetme işlemini tamamlandığını gösterir onay ekranını kapatmak için "Tamam" düğmesine tıklanır.



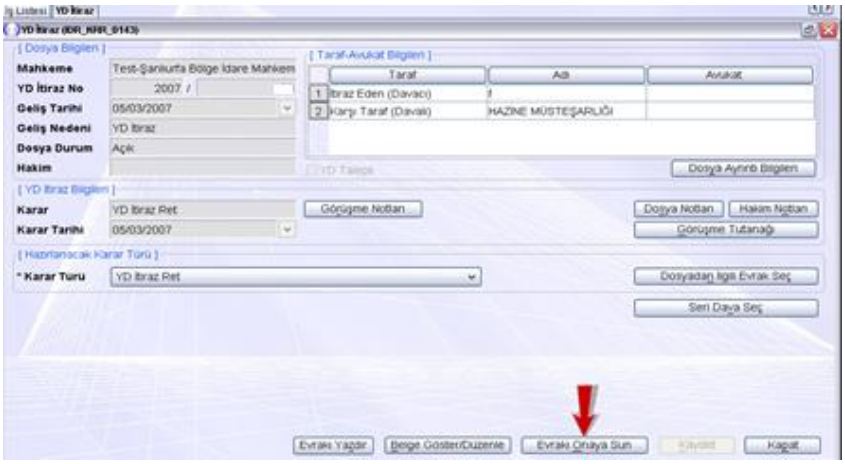
Fotoğraf 2.17: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- Seçilen YD itiraz ret kararı şablonunu incelemek ve yazdırmak için "Belge Göster/Düzenle" seçeneğine tıklanır.



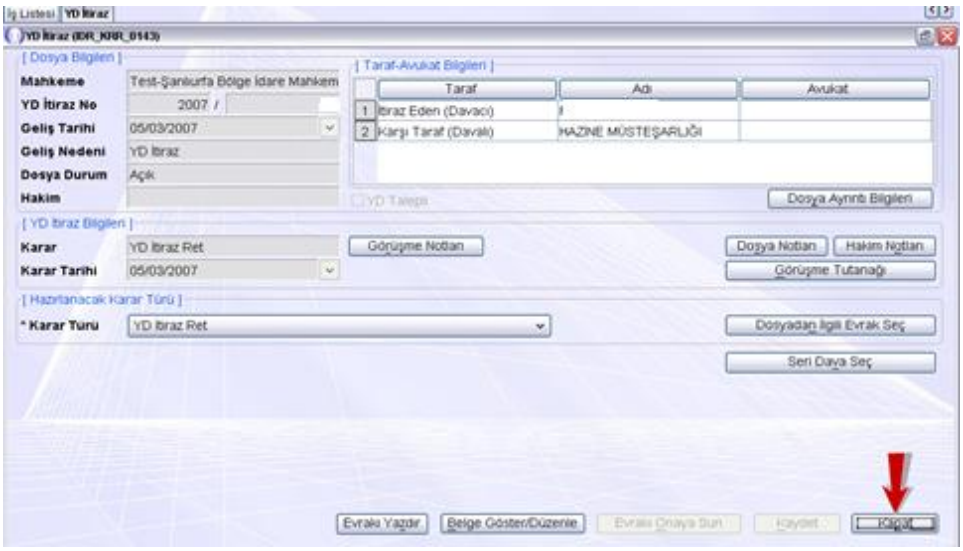
Fotoğraf 2.18: Evrak doküman editörü ekranı

- "Evrak Doküman Editörü" aracılığıyla ilgili evrak görüntülenir. Gerekli düzenlemeler yapıldıktan sonra evrakı yazdırmak için "Dosya" menüsüne tıklanır.
- Açılan menüden "Dokümanı Yazdır" seçeneğine tıklanır.
- Belgeyi yazdırmak için "Yazdır" seçeneğine tıklandıktan sonra doküman editörü sayfasını kapatmak içi (X) "Kapat" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 2.19: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- Hazırlanan YD itiraz kararını onaya sunmak için "Evrakı Onaya Sun" seçeneğine tıklanır.
- Evrakın onaya sunulduğunu gösteren onay kutusunu kapatmak için "Tamam" düğmesine tıklanır.



Fotoğraf 2.20: Yürütmeyi durdurma itiraz ekranı

- YD itiraz ekranını kapatmak için "Kapat" düğmesine tıklanır.
- Böylece verilen YD itiraz kararı işlemleri tamamlanmış olur.

DEĞERLER ETKİNLİĞİ

Değerler Etkinliği 2:

Etkinliği sınıf ortamında arkadaşlarınızla gerçekleştiriniz.

Değer: Sorumluluk
Konu: Mesleki programda bilgilerin hatasız girilmesi
Yöntem: Grup tartışması, soru-cevap
Durum: Yürütmenin durdurulması kararı verilen idari bir davada memurun dikkatsizliğinden dolayı karar UYAP üzerinde yürütmenin durdurulmasının reddi olarak işlenmiştir.

1. Yukarıdaki verilen durumu okuduktan sonra sınıfta gruplar oluşturunuz.
2. Verilen duruma neyin sebep olduğunu tartışınız.
3. Verilen durumun nasıl sonuçlar doğurabileceğini belirleyiniz.
4. Belirlediğiniz sonuçlara çözüm oluşturunuz.
5. Grupça belirlediğiniz sorunları ve çözümlerini sınıfta paylaşınız.

UYGULAMA FAALİYETİ

Aşağıdaki işlem basamaklarını takip ederek yürütmenin durdurulması talebi karar listeleme ve itiraz işlemlerini yapınız.

İşlem Basamakları	Öneriler
➢ UYAP üzerinden yürütmenin durdurulması talebi karar listeleme ile ilgili işlemleri araştırınız. ➢ Yürütmenin durdurulması talebi karar listeleme ile ilgili işlemleri araştırınız.	➢ Adliyelerden bu konuda yardım alabilirsiniz.
➢ UYAP üzerinden yürütmenin durdurulması kararına itiraz ile ilgili işlemleri izleyiniz. ➢ Yürütmenin durdurulması kararına itiraz ile ilgili işlemleri talimatlara uygun olarak yapınız.	➢ Adliyelerden bu konuda yardım alabilirsiniz.

ÖLÇME VE DEĞERLENDİRME

Aşağıdaki cümlelerin başında boş bırakılan parantezlere, cümlelerde verilen bilgiler doğru ise D, yanlış ise Y yazınız.

1. ( ) Yürütmenin durdurulması talebinin reddedilmesi, tekrar yürütmeyi durdurma talebinde bulunmaya engeldir.

2. ( ) Yürütmenin durdurulması talebinin yerinde olmadığı, dava dilekçesi ve eklerinden anlaşılırsa, davalı idarenin savunması alınmaksızın istem reddedilebilir.

3. ( ) İdari işlemin uygulanması hâlinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarından birinin gerçekleşmesi durumunda ise yürütmenin durdurulması istemi reddedilmektedir.

4. ( ) Yürütmenin durdurulması talebinin reddedilmesi sonucunda yürütülmemesi talep edilen idari işlem uygulanmaz.

5. ( ) Davanın süresinde açılmamış olması, davanın ehliyetli bir kişi tarafından açılmamış olması gibi hâllerde yürütmenin durdurulması kararı verilemez.

6. ( ) Davacı tarafından ileri sürülen yürütmeyi durdurma gerekçelerinin bulunmamasından dolayı dava reddedilmişse aynı sebeplere dayanılarak ikinci kez yürütmenin durdurulması isteminde bulunulabilir.

Aşağıdaki soruları dikkatlice okuyunuz ve doğru seçeneği işaretleyiniz.

7. Aşağıdakilerden hangisi/hangileri yürütmenin durdurulması isteminin reddi kararının gerekçelerinden biridir?

I- Yürütmeyi durdurma talebinin yapılmış olması
II- Görülen davanın idari işlemle ilgili olması
III- İdari işlemin hukuka uygun olması

A) Yalnız I
B) Yalnız II
C) Yalnız III
D) I ve III
E) I, II ve III

8. Aşağıdakilerden hangisi/hangileri yürütmenin durdurulması isteminin reddi kararının gerekçelerinden değildir?

I- İdari işlemin hukuka aykırı olması ve telafisi güç veya imkânsız zarar doğurması
II- Aynı gerekçelerle ikinci kez yürütmenin durdurulması talebinde bulunulması
III- Davanın ehliyet sahibi olmayan bir kişi tarafından açıldığının tespit edilmesi

A) Yalnız I
B) Yalnız II
C) Yalnız III
D) I ve III
E) I, II ve III

DEĞERLENDİRME

Cevaplarınızı cevap anahtarıyla karşılaştırınız. Yanlış cevap verdiğiniz ya da cevap verirken tereddüt ettiğiniz sorularla ilgili konuları faaliyete geri dönerek tekrarlayınız. Cevaplarınızın tümü doğru ise "Modül Değerlendirme" ye geçiniz.

MODÜL DEĞERLENDİRME

UYGULAMALI TEST

UYAP eğitim portalına girerek idari yargı etkinliğinden yürütmeyi durdurma talebi ekleme işlemleri, görüşme tutanağı hazırlama işlemleri, yürütmeyi durdurma karar işlemleri, karar listeleme ve yürütmeyi durdurma itiraz işlemlerini talimatlara uyarak tamamlayınız.

KONTROL LİSTESİ

Bu faaliyet kapsamında aşağıda listelenen davranışlardan kazandığınız beceriler için **Evet**, kazanamadığınız beceriler için **Hayır** kutucuğuna (X) işareti koyarak kendinizi değerlendiriniz.

Değerlendirme Ölçütleri	Evet	Hayır
1. UYAP üzerinden yürütmeyi durdurma talebini eklemek için dava bilgileri güncelleme ekranını kullandınız mı?		
2. UYAP üzerinden yürütmeyi durdurma talebi görüşme tutanağını hazırladınız mı?		
3. UYAP üzerinden yürütmeyi durdurma karar işlemlerini yapabildiniz mi?		
4. UYAP üzerinden yürütmeyi durdurma ile ilgili kararları listeleyebildiniz mi?		
5. UYAP üzerinden yürütmeyi durdurma itiraz ile ilgili karar işlemlerini yapabildiniz mi?		

DEĞERLENDİRME

Değerlendirme sonunda "**Hayır**" şeklindeki cevaplarınızı bir daha gözden geçiriniz. Kendinizi yeterli görmüyorsanız öğrenme faaliyetini tekrar ediniz. Bütün cevaplarınız "**Evet**" ise bir sonraki bireysel öğrenme materyaline geçmek için öğretmeninize başvurunuz.

CEVAP ANAHTARLARI

ÖĞRENME FAALİYETİ-1'İN CEVAP ANAHTARI

1	**E**
2	**B**
3	**C**
4	**A**
5	**Yanlış**
6	**Doğru**
7	**Doğru**
8	**Yanlış**
9	**Yanlış**
10	**Doğru**
11	**15 gün**
12	**Yürütmeyi durdurma karar kartonunda**
13	**Yürütmeyi durdurma talebi vardır**
14	**7 gün**
15	**Bölge idare mahkemesine**

ÖĞRENME FAALİYETİ-2'NİN CEVAP ANAHTARI

1	**Yanlış**
2	**Doğru**
3	**Doğru**
4	**Yanlış**
5	**Doğru**
6	**Yanlış**
7	**C**
8	**A**

KAYNAKÇA

- **http://cu.dergipark.gov.tr/download/article-file/50779**
  (Erişim Tarihi: 16.07.2016/03.46)
- **http://dergiler.ankara.edu.tr/dergiler/38/2113/21861.pdf**
  (Erişim Tarihi: 05.08.2016/ 19.20)
- **http://www.hukukiyardim.gov.tr/sayfalar/idaridava.htm**
  Erişim Tarihi: 02.08.2016/20.23)
- **http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2015/07/20150711-18.htm**
  (Erişim Tarihi: 03.08.2016/23.20)
- **İdari Yargılama Usulü Kanunu**, (1982), Resmi Gazete, 17580, 20 Ocak 1982.
- YILDIRIM Turan, **İdari Yargı**, Açıköğretim Fakültesi, Eskişehir, 2013.
- GÖZLER Kemal, Gürsel KAPLAN, **İdare Hukuku Dersleri**, Ekin Kitabevi Yayınları, Bursa, 2014.
- ASLAN Zehreddin, **İdari Yargıda Yürütmenin Durdurulması**, Doktora Tezi, İstanbul Üniversitesi, İstanbul, 1993.